

RINCE – Revista de Investigaciones del Departamento de Ciencias Económicas de La  
Universidad Nacional de la Matanza

### *Recensión Bibliográfica*

## **Desarrollo rural. Organizaciones, Instituciones y Territorio**

Madrid, Laura Cristina<sup>1</sup>

### **Presentación del libro**

**Título de la obra reseñada:** Desarrollo rural. Organizaciones, Instituciones y Territorio.

**Título del capítulo:** Regiones, territorios e institucionalidad del desarrollo rural.  
pp. 21-50

**Nombre y apellido del Autor/es:** Mabel Manzanal

**Compilador:** MANZANAL Mabel, NEIMAN Guillermo y LATTUADA Mario.

**Editorial:** CICCUS

**Número de edición:** 1º Edición

**Año de edición:** 2006

**Cantidad de páginas:** 449 páginas

**Lugar de edición:** Buenos Aires, Argentina

**Número ISBN:** 987-9377-27-X

**URL disponible en Internet:** no es disponible en Internet

**Fecha de acceso a la URL:** no corresponde

**Otros soportes disponibles de la obra (CD-ROM-DVD, etc.):** la obra no tiene otros soportes disponibles

### **Información sobre el autor de la obra**

---

<sup>1</sup> Departamento de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de la Matanza. (UNLaM) Florencio Varela 1903. San Justo CP 1754. . Provincia de Buenos Aires. República Argentina. Tel: 4480-8900. [economic@unlam.edu.ar](mailto:economic@unlam.edu.ar)

Mabel Manzanal es Doctora de la Universidad de Buenos Aires (UBA), profesora titular de Teoría y Política Económica en la Facultad de Filosofía y Letras (UBA), investigadora principal del CONICET, directora de proyectos de investigación y evaluadora, integrante de jurados, asesora de organismos nacionales e internacionales, autora de artículos como “Globalización y ajuste en la realidad regional argentina: ¿reestructuración o difusión de la pobreza?”<sup>1</sup> e “Instituciones y gestión del desarrollo rural en Argentina, (experiencias y enseñanzas)”<sup>2</sup>, capítulos y libros en la temática de las políticas de desarrollo regional<sup>3</sup> y nacional.

### **Resumen objetivo y analítico del contenido**

El artículo de Mabel Manzanal se encuentra en la primera sección del libro, donde se abordan aspectos conceptuales y metodológicos. Las dos secciones restantes contienen los resultados de investigaciones y análisis de casos. Dado que Manzanal es además uno de los compiladores y uno de los autores de las investigaciones, presenta aquí la dimensión conceptual y metodológica, dejando para la otra sección sus trabajos de campo. Por este motivo no se espera encontrar aquí los comentarios y resultados de las investigaciones. Sin embargo estas constituyen el sólido soporte empírico de las afirmaciones sostenidas por la autora.

Manzanal se propone aplicar una mirada crítica sobre los enfoques presentes, que vinculada a la perspectiva territorial y al análisis institucional, confluyen en el nuevo paradigma de “*desarrollo territorial rural*”. Aborda la cuestión rural desde un marco teórico que considera al *territorio* como la *trama* resultante de comportamientos institucionalizados y localizados en un determinado espacio de actores sociales y de organizaciones con diferente poder político y económico, que se vinculan a través de actividades productivas y/o de consumo, en forma contradictoria, regular y continuada en tiempo y espacio, este es el análisis del espacio/territorio en las ciencias sociales. Este enfoque del desarrollo socioeconómico se encuentra situado histórica y geográficamente en períodos sociopolíticos determinados.

M. Manzanal adopta una perspectiva que revisa y conjuga aportes de diferentes escuelas (la economía institucional y de la regulación)<sup>4</sup>, con las visiones interdisciplinarias que trabajan el territorio como variable-síntesis del proceso de desarrollo a escala mundial, nacional y local. Sostiene que esto contribuye a interpretar, identificar causas y problemas y vincular acontecimientos, procesos y transformaciones de los actores.

La autora recorre los antecedentes teóricos del desarrollo económico e identifica periodos en la planificación regional. Sintetiza la evolución de la problemática del desarrollo rural, remitiéndose a los elementos que concurren en cada período. Articula de este modo la cuestión del desarrollo rural a los enfoques previos y a los vaivenes que atraviesan el análisis espacial. Para ello, describe una compleja configuración espacial donde los acontecimientos y las transformaciones, son vinculados a los marcos conceptuales interpretativos y sus impactos en el ámbito local. Surge así un enfoque donde la política de desarrollo rural es parte de la propuesta de desarrollo local/ territorial. Esta se inicia dentro del modelo neoliberal en un nuevo paradigma de desarrollo que centra la estrategia en el ámbito local y contribuye al proceso de empoderamiento, gobernanza y capital social de actores locales. Prevalece como variable estratégica la acción colectiva y se potencia con la proximidad territorial. Aquí explica Manzanal el pasaje de la noción de desarrollo regional a la de desarrollo local, una vez superada la dicotomía urbano- rural y convierte en un *continuum*. Refiere las tendencias observadas en este proceso hacia la democracia participativa y la descentralización de competencias a niveles locales.

Sostiene a continuación que la heterogénea realidad rural hace insuficientes los criterios demográficos usados para categorizar lo urbano y lo rural, ya que no permiten comprender la compleja gama de actividades e interrelaciones entre zonas. Se hace necesario un proceso de reinterpretación del espacio rural que conduce a la noción de *nueva ruralidad*. Señala los obstáculos, limitaciones y desafíos de estos procesos de participación y democratización. El análisis prospectivo plantea dos posibles resultados de estas tendencias: uno de ellos está signado por una profundización de la democracia en los ámbitos locales, el otro probable escenario lo constituye la profundización de la desigualdad y las asimetrías regionales y sectoriales.

Para finalizar, elabora recomendaciones para el diseño de políticas de desarrollo local/territorial orientadas a la construcción de hegemonía y al fortalecimiento de la participación y la articulación entre instituciones y organizaciones junto a las conclusiones que surgen de este trabajo.

### **Valoración crítica y conclusión orientativa**

La temática desarrollada es relevante ya que la cuestión rural es una de las problemáticas con mayor vigencia por las transformaciones económicas, sociales y

políticas ocurridas recientemente. El aporte de la obra consiste en poner al alcance de la comunidad científica recursos para el análisis y la reflexión. Constituye una propuesta innovadora por la redefinición de las unidades de análisis, la resignificación de las expresiones desarrollo rural/local/territorial y por las técnicas utilizadas. El lector encontrará un completo pasaje histórico de la noción de *desarrollo regional* hacia la de *desarrollo local /territorial* y el surgimiento de expresiones conceptuales tales como *sistemas productivos locales, redes asociativas locales y capital social*.

Este trabajo propone un análisis conjunto de propuestas y posturas ideológicas que aparecen en escena y resuelve la necesidad de transparentar las superposiciones en las propuestas para el diagnóstico, el diseño y adecuación de estrategias justificando su pertinencia. Dado lo complejo y extenso del contenido, la organización en torno a múltiples ejes temáticos de variados aspectos, la obra está destinada a colegas en el área del desarrollo socioeconómico y de las políticas públicas.

El principal hallazgo es su capacidad de integrar los distintos aportes y presentarlos en un análisis sistemático. Supera de esta manera las limitaciones metodológicas frecuentes en otras construcciones teóricas.

Otro de los logros que exhibe esta obra es el manejo idóneo de la terminología y el profundo conocimiento de la teoría y política económicas, convirtiendo este documento en una excelente exposición del estado de la cuestión en la materia. La equilibrada selección bibliográfica, la validez de la argumentación y la pertinencia de los datos referenciados le otorgan coherencia interna.

## Notas

<sup>1</sup> Artículo publicado en *Realidad Económica* N° 134, IADE, Buenos Aires, 1995, p.69–82.

<sup>2</sup> Artículo publicado en *Realidad Económica* N° 197, IADE, Buenos Aires, 2003, p. 92–115.

<sup>3</sup> Al respecto ver Manzanal, M. (2001). "El primer ferrocarril a Tucumán (discutiendo las razones que explican su construcción)", en *Población y Sociedad* N° 8/9, Tucumán, Ed. Fundación Yocavil, ISSN 0328–3445, ppl – 45, donde reproduce los resultados de su tesis doctoral. Asimismo, en Aufgang, L. y Manzanal, M. (1978), "Un análisis crítico de la planificación en las obras de riego: el caso del río Dulce, Santiago del Estero", Documento interno de la Comisión de Desarrollo Urbano y Regional, CLACSO, y mimeo CEUR, Buenos Aires, 54 pp., donde evalúa los resultados de obras públicas implementadas en la región.

<sup>4</sup> Institucionalismo en el sentido de Douglas North. Al respecto puede consultarse North, D. (1995), "The new institutional economics and the third world development", in Harris and others, *The new institutional economics and the third world development*, Routledge.