

RINCE - Revista de Investigaciones del Departamento de Ciencias Económicas de  
La Universidad Nacional de la Matanza

*Artículo de Investigación*

## **Bicentenario y Ciencias Económicas: Avances y retrocesos en la Economía Política de la República Argentina**

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli,  
Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián; Marenco, Juan José;  
Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl<sup>1</sup>

### **Resumen**

El presente trabajo tiene como objetivo central el lograr analizar doscientos años de historia argentina desde la mirada de los hechos económicos y políticos más relevantes que durante este periodo se han desarrollado. Este recorrido incluirá los gobiernos argentinos a través de las principales manifestaciones de sus políticas económicas, presentando al lector de este artículo, una síntesis desde la administración de Bernardino Rivadavia hasta Cristina Kirchner, con el objeto de sintetizar los antagonismos constantes que caracterizaron y hasta el presente caracterizan a nuestra sociedad. Los integrantes que han realizado este trabajo, han polemizado sobre los distintos periodos trabajados ratificando la idea que, pese a las antinomias entre intereses sectoriales tanto internos como externos, nuestro país ha logrado sin lugar a dudas llevar a la práctica destacados cambios superadores en la estructura socio-económica de nuestra patria.

**Palabras claves:** bicentenario, economía, gobiernos, desarrollo, estructura

---

<sup>1</sup>Departamento de Ciencias Económicas. Universidad Nacional de La Matanza. San Justo, Buenos Aires. Argentina.

## **Abstract**

The main goal of this paper is to examine the two hundred years of Argentine history from the point of view of the most relevant economic and political events that have taken place during this period.

This analysis will discuss the different Argentine administrations and the main features of their economic policies, introducing to the reader of this article a summary of the diverse administrations from Bernardino Rivadavia to Cristina Kirchner, seeking to summarize the constant antagonisms that characterized and still now characterize our society. The authors of this article have polemized over the diverse historical periods examined here, confirming the idea that, despite the controversy between local and foreign groups of interests, our country has indeed achieved important and positive changes in the social economic situation of our country.

**Key words:** bicentennial, economy, government, development, structure

## **Introducción, presentación del tema y delimitación del trabajo.**

Durante los últimos doscientos años, las antinomias entre los distintos representantes ideológicos, han sido una constante. Una rápida mirada a través de nuestra joven historia demuestra una sensible tendencia a ir de extremos a extremos dentro de un mismo tema. Tendemos a la pluralidad étnica por momentos reconociendo la importancia social de nuestros movimientos migratorios pero pasamos a destruir a un pueblo originario; sin miramientos siendo el hecho hasta aplaudido y apoyado por algunos sectores de la sociedad.

Doscientos años de historia que por momentos enorgullece por sus actos heroicos y en otras oportunidades resulta tan lamentable y perjudicial que se transforman en hechos indeseables para el conjunto de la sociedad. Hemos elegido este tema por dos motivos principales; como recuerdo hacia aquellas personas que equivocadas o no, intentaron realizar su máximo esfuerzo en pos de un destino común y, por el otro lado, como disparador para hacernos pensar, desde el aspecto económico, los errores que tanto cuestan remontar a futuro.

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl

Nuestro marco teórico estará restringido a centrarnos en analizar todos los hechos económicos-sociales que recorrieron nuestra historia reciente, tratando siempre, de relevar los hechos políticos principales que directa o indirectamente dan una pauta del porqué de las decisiones económicas de afectación directa en la sociedad toda.

Resumir doscientos años de historia en tan acotada cantidad de líneas, nos plantea, igualmente, una duda inmediata; ¿no se estará brindando una visión sesgada o parcializada de los hechos económicos-sociales cuando tendemos a una simplificación de los hechos históricos? Y la respuesta a tal pregunta nos lleva a pensar que en realidad el riesgo mayor estará dado por la omisión de algún hecho no relevado. Pero esto no minimiza la utilidad de contar en pocas palabras con una reseña actualizada de cómo nos hemos comportado en el pasado, y así, usarla para formarnos una idea de cómo deberíamos encarar nuestro futuro.

Delimitaremos nuestro trabajo al enfoque de los mismos hechos de la historia, sintetizada en los principales hechos económicos y políticos de los últimos doscientos años de Nuestro País tratando como síntesis, lograr una interpretación de los distintos períodos de la historia económica y política argentina.

### **Periodo 1810 – 1853**

Las nuevas ideas de la Ilustración, la Independencia de los Estados Unidos, los avances tecnológicos obtenidos en la primera revolución industrial, que modificaron la estructura productiva, y la Revolución Francesa, se combinaron con las tradiciones de lucha contra el Imperio español para impulsar las ideas de libertad, igualdad e independencia en las colonias hispanoamericanas. En 1810, la Revolución de Mayo proclamó, la Primera Junta, tras un Cabildo Abierto. El fin del régimen colonial implicó un nuevo proceso en el sistema económico, la Primera Junta adoptó una política económica radicalizada, por medio de la cual, se eliminó la prohibición de comerciar con extranjeros y de exportar lingotes de plata y oro. Esta nueva etapa, caracterizada por el librecambio, generó una nueva fuente de ingresos públicos, proveniente de los gravámenes aduaneros.

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl

El poder económico luego de la revolución, reside en los comerciantes mayoristas (al igual que antes de la revolución), pero con una pequeña diferenciación, al establecerse un sistema de libre comercio con todas las naciones, y al estar atravesando España una crisis, los comerciantes importadores de Cádiz pasan a ser importadores de Gran Bretaña. Esta nueva apertura en cuanto a la libertad en el comercio genera la ampliación de la clase comerciante dominante a criollos, españoles peninsulares, y extranjeros; los cuales se enriquecen con el nuevo régimen del libre comercio, haciendo perder al mismo tiempo la situación de privilegio que hasta entonces poseían los españoles.

A partir de 1810, la tributación en la Argentina esta centrada en torno a la aduana y la recurrencia mayoritaria al cobro de impuestos indirectos y no sobre los impuestos directos, fomentando de esta manera una mayor regresividad. La emisión de moneda inconvertible, el sobreendeudamiento y la administración de los fondos previsionales, completarían el catálogo de recursos fiscales. A partir de 1810 se utilizaron varias monedas, e incluso la primera emisión fue un bono destinado a abonar sueldos a empleados públicos, que circuló un tiempo como moneda hasta que se rescató. De todas maneras, puede considerarse que la moneda macuquina era la más popular y predominante en los inicios de la Nación<sup>2</sup>.

<b>Periodo</b>	<b>Relación con la moneda actual</b>	<b>Denominación de la Moneda</b>
1810 – 1826	250.000.000.000.000	Moneda Macuquina
1826 – 1883	250.000.000.000.000	Pesos Papel
1883 – 1969	10.000.000.000.000	Peso Moneda Nacional
1973 – 1983	100.000.000.000	Peso Ley 18.188
1983 – 1985	10.000.000	Peso Argentino
1985 – 1991	10.000	Austral
<b>1992 – Actualidad</b>	<b>1</b>	<b>Peso</b>

<sup>2</sup> Comentario general a la historia argentina en cifras (1810-2004). Orlando J. Ferreres, Fundación Norte Sur.

<sup>3</sup> Tabla 1: monedas en uso en la República Argentina desde 1810 a la actualidad. (en base a datos de la publicación "Comentario general a la historia argentina en cifras (1810-2004)", página 6

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl

Cuando en 1811 llegó al poder un nuevo gobierno, denominado el Triunvirato, que era aún más liberal en términos de política económica, los aranceles se redujeron enormemente. La política librecambista adoptada operó como un polo atractivo para los comerciantes extranjeros y particularmente para los británicos. En el transcurso de este año, se desató una crisis financiera, que obligó a emitir empréstitos forzosos. La política de librecambio adoptada por las autoridades porteñas, cuyo sesgo más pronunciado fue el desequilibrio de la balanza comercial por el peso avasallante de las importaciones, generó particularmente en Buenos Aires una extensión del consumo a los sectores populares, que se convertiría en otra fuente de recursos para el fisco, aún a pesar de la mencionada reducción de los impuestos a la importación y exportación.

Una de las actividades económicas más destacadas en el inicio de este periodo, eran los saladeros cuyos productos básicos fueron el sebo, carne seca o salada y cueros, principalmente para su exportación. Constituyeron la única innovación técnica en la economía ganadera rioplatense de aquella época. Pertenecían a sociedades más que a personas particulares, y muchos extranjeros -especialmente británicos- invertían capital en esta industria dada la creciente facilidad de comerciar con los puertos extranjeros.

La aplicación de esta política librecambista adoptada desde 1810 favoreció a los ganaderos y al consumidor, pero no al pequeño chacarero, factor que conjuntamente con la escasez y alto costo de la mano de obra inhibieron el desarrollo agrícola. Los productos manufacturados británicos, al ser competitivos y baratos, desplazaron a la producción artesanal del Interior.

En 1816 la situación económica de la Argentina era muy débil. El país apenas tenía industrias y por lo tanto, se comenzó a depender cada vez más de las importaciones británicas. Consecuentemente, Gran Bretaña, sería el principal importador y exportador de la Argentina. En marzo de 1817, se decretó el pago de deudas con billetes admisibles en la aduana para la cancelación de derechos, instalándose esta práctica por varios años.

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl

El gobierno de Rivadavia significó el abandono definitivo de los sistemas tributarios coloniales y su reorganización. La Legislatura se reservó la atribución de imponer contribuciones, de aprobar gastos, la elaboración del primer presupuesto, la creación del primer banco y la organización de la administración de la hacienda pública.

Las provincias apelaron a los derechos de tránsito y a la instalación de aduanas interiores, para procurarse ingresos fiscales y a modo de protección de las actividades productivas locales. Sus rentas pese al esfuerzo, fueron muy inferiores a las de Buenos Aires, debiendo establecerse impuestos de patentes y papel sellado, pero el rendimiento de estos tributos fue siempre escaso. En 1835, Juan Manuel de Rosas inició una política económica proteccionista, aunque sin fomentar explícitamente nuevas industrias. En este periodo, los ingresos provenientes de la aduana representaban cerca del 90% de los ingresos tributarios. La caída de recaudación se pone de manifiesto cuando se produce el bloqueo de los puertos de Buenos Aires, primero por parte de los franceses (1838–1840) y posteriormente, de británicos y franceses (1845–1848), provocando vulnerabilidad fiscal, agravada por el incremento de los gastos militares y la inexistencia del crédito externo, debiendo recurrirse, entonces, a la emisión monetaria sin respaldo. Esta etapa se caracterizó por el proteccionismo con altos aranceles a la importación y la prohibición del ingreso de determinadas mercancías. Otra fuente fiscal de la época fue la exacción al patrimonio de los enemigos del gobierno.

### **Periodo 1853-1880**

A fines de agosto de 1853, los comicios del 20 de febrero de 1854 dieron como presidente de la Nación al General Urquiza que deberá superar la "crisis rentística de la Confederación" a causa de la separación de Buenos Aires, cuya aduana era la principal fuente de recursos, haciendo que Urquiza se viera forzado a contratar empréstitos. Esta polaridad que por un lado tenía a la Provincia de Buenos Aires y por el otro al resto de la Confederación, se patentiza en los llamados "derechos diferenciales", por el cual los productos extranjeros que pasaban por Buenos Aires eran grabados con un elevado impuesto, no así los que penetraban directamente por el puerto de Rosario, perteneciente a la Confederación. Pero igualmente los

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl  
flujos comerciales por estas derivaciones no darían como resultado una apertura a  
toda la confederación sino que solo el puerto de Rosario recibió algunos beneficios  
mientras la Aduana de Buenos Aires continuó acumulando ganancias.

Este principio de periodo fue definido básicamente por la decisión sobre quien sería  
el encargado de una organización nacional. Y en esta batalla Buenos Aires-  
Confederación, el General Bartolomé Mitre es quien hace bajar el usillo de la  
balanza hacia la Provincia de Buenos Aires. Cuando Bartolomé Mitre inicio su  
mandato, las finanzas tenían un marcado déficit, no solo en el interior sino también  
en la provincia de Buenos Aires. Una importante medida fue la reorganización del  
Banco de la Provincia y el control de la emisión monetaria, para evitar la perdida de  
su valor administrativo. En julio de 1862, fue nacionalizada la Aduana del Puerto de  
Buenos Aires, medida que permitió solventar buena parte de los gastos generales y  
disminuir las deudas. En este año también se aprueba el código de Comercio, obra  
de doctores Eduardo Acevedo y Dalmacio Vélez Sarsfield y en julio de 1866 se creo  
la Sociedad Rural Argentina.

Sin embargo este periodo de intento de normalización del comercio también es  
dominado por la prolongada guerra contra el Paraguay cuyos resultados mas  
significativos son la extenuación del Paraguay, Brasil como receptor primero de  
tierras e indemnizaciones y tratos políticos económico preferenciales y una  
Argentina, que aunque victoriosa, pierde parte de su territorio cuando se establece  
al Río Pilcomayo como la nueva línea fronteriza con el Paraguay.

En esta secuencia histórica se presenta una variante interesante que va orientado a  
lo económico-social como lo es la incorporación de la educación como un tema  
prioritario de desarrollo. Es así que durante la presidencia de Domingo Faustino  
Sarmiento se realizan las siguientes acciones de carácter educativo y económico:

- Creación de 800 escuelas de enseñanza primaria.
- Creación de la Facultad de Ciencias Naturales en Córdoba, la Facultad de  
Ciencias Exactas en Buenos Aires y la primer Cátedra de Historia Argentina.

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl

- Bibliotecas públicas
- Se inauguraron el Colegio Militar (1870) y la Escuela Naval (1872)
- Se sanciona la Ley de Ciudadanía para favorecer la inmigración.
- Se sancionaron el Código Civil y el Código de Comercio.
- En 1874 se inauguro el Cable Telegráfico Transcontinental, teniéndose además 5000 Kms. de líneas telegráficas nacionales e internacionales.

Si buscamos una tendencia como en la de Periodo Sarmientito, la etapa siguiente liderada por el Presidente Nicolás Avellaneda se puede decir que centra sus esfuerzos económicos en la disminución de las partidas para el presupuesto y la baja de la moneda (inconvertibilidad en oro). Otro aspecto interesante es el crecimiento en volumen de nuestra agricultura que marca la tendencia de convertirse en fuente de riqueza productiva genuina.

Esta tendencia agro-productiva se ve patentizada en la actitud tomada hacia fines de este periodo analizado y que demuestra el perfil de la etapa posterior. Nos referimos a la llamada "Conquista del Desierto" llevada adelante desde el Ministerio de Guerra y Marina por el General Julio Argentino Roca. Este perfil solo veía a los pueblos originales como un obstáculo para el desarrollo del modelo agro-exportador y como tal, debía ser aniquilado en pos de un dudoso beneficio. En un territorio-país despoblado como lo era Argentina, uno de los cinco con mayor superficie de América, se emprende una campaña de conquista genocida que deja un saldo de miles de muertos y más de 14 mil prisioneros. Lo importante para Roca y su campaña política no eran precisamente las víctimas, sino los millones de hectáreas "recuperadas" a los pueblos originarios y su consecuente prestigio político militar.

### **Periodo 1880-1916**

Al período 1880-1916 de nuestra historia lo podemos definir como el "Período de la Oligarquía porteña". Los presidentes que se encargaron de llevar adelante este modelo oligárquico liberal fueron: Julio Argentino Roca, Miguel Juárez Celman, Carlos Pellegrini, Luis Sáenz Peña, José Evaristo Uriburu, Julio Argentino Roca (su segunda presidencia), Manuel Quintana, José Figueroa Alcorta, Roque Sáenz Peña. Cada uno se encargó de consolidar el Régimen Liberal extranjerizando todos los órdenes de la sociedad, ya sea político, económico, social y cultural.

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl

Se caracteriza a la llamada "Generación del '80" por no mezquinar sus esfuerzos en llevar adelante la tarea del progreso indefinido, convencidos plenamente de ello, pero con la condición de subordinar a la República a los intereses extranjeros, principalmente ingleses.

Este proyecto es quizá el más completo en reordenar y modificar desde sus bases la sociedad argentina en base de ideas liberales, europeístas, pseudo-cultas y ansiosas por dejar atrás un pasado catalogado por algunos de sus ideólogos como "bárbaro". Sin embargo este nuevo modelo no podrá romper con el antiguo soporte de la economía; sus producciones rurales.

Una reorganización basada en la conformación de un Estado moderno a partir de instituciones a imitación de la Europa de fines de siglo, con el propósito de ofrecer garantías a los capitales extranjeros para invertir en nuestro país. Para asegurar la ansiada meta del progreso, los distintos sectores le atribuían a la educación una relevancia singular, queriendo alfabetizar a la masa de argentinos que vivían bajo un índice de analfabetismo extraordinario. Pero más necesaria fue la educación de la elite dirigente que debía pasar por la universidad si quería acceder a una posición destacada dentro de la carrera política para alcanzar el poder.

Una frase de Julio A. Roca sintetiza el pensamiento de la época:

"Mi opinión es que el comercio sabe mejor que el gobierno lo que a él le conviene; la verdadera política consiste, pues, en dejarle la más amplia libertad. El Estado debe limitarse a establecer las vías de comunicaciones, a unir las capitales por vías férreas, a fomentar la navegación de las grandes vías fluviales, a levantar bien alto el crédito público en el exterior y a proteger la inmigración."<sup>1</sup>

La ideología que adoptó esta generación fue el reflejo de los sentimientos e intereses de los terratenientes. Bajo su influjo Buenos Aires dejó de ser la gran aldea para transformarse en una urbe cosmopolita de carácter europeizante.

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl

La segunda mitad del Siglo XIX trajo el triunfo del capitalismo industrial y con ello el aumento de la demanda de materias primas. La mejora en los transportes permitió al mismo tiempo el traslado de millones de inmigrantes que van a satisfacer la creciente demanda de una mayor producción. En este mundo de progreso y cambio se insertó la Argentina a través de la expansión de su producción agropecuaria, produciéndose entonces, el fenómeno de un extraordinario crecimiento en su economía.

La dificultad para acceder a la propiedad constituyó una de las características distintivas del proceso inmigratorio. El grupo de propietarios y sus representantes en el poder político no concebían la inmigración más que como una fuente de mano de obra, y no como una competidora en el tema de la tenencia de la tierra. La clase dominante de grandes estancieros no favorecía al pequeño agricultor independiente.

Se produce en este período un importante auge en la extensión de las líneas férreas con la adopción del modelo centralizado y radial con eje direccional al puerto de Buenos Aires en clara muestra de la intensidad agro-exportadora. El dominio, como no es de dudar, por lo expresado por J. A. Roca en párrafos anteriores no podía escapar al influjo de los mayores interesados en el manejo de tales exportaciones; los capitales de origen Británicos.

Pero este modelo de tan fuerte incidencia liberal no tendría un costo a nivel nacional representado por un déficit creciente y un desequilibrio desfavorable en nuestra balanza de pagos. Fieles a los dictámenes liberales no se dudó en contraer deudas ya no para pagar deudas, sino, intereses derivados de los empréstitos. Un círculo poco virtuoso que repetiremos como Estado-Nación en el futuro.

Este modelo concentrador no hizo más que lograr que cada vez menos personas – representadas por compañías privadas de origen foráneo- poseyeran el dominio productivo del sistema nacional de bienes primarios y de industrialización básica (molinos cerealeros, manufacturadoras cárnicas, etc.)

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl

La crisis de 1890 se da a partir de los problemas financieros que afectaron los niveles de ingreso, pusieron en riesgo la estabilidad del gobierno y favorecieron la organización de la oposición política sobre nuevas bases. La inflación de 1885 resultó beneficiosa para el negocio de la exportación, para los terratenientes, colonos, comerciantes y transportistas, pero perjudicial para los que dependían de ingresos fijos.

En la Revolución del '90, la Unión Cívica en oposición, conseguía más adeptos y la situación del gobierno se agravó porque algunos grupos del Partido Autonomista Nacional se retiraron. Esta oposición comprendía que la inflación favorecía a los productos agropecuarios y creaba condiciones negativas para las inversiones de capitales extranjeros que eran necesarios para el desarrollo de la actividad rural.

Desde lo político-económico el año 1901 trae como primer integrador opositor, a la Federación Obrera Regional Argentina y posteriormente, en 1912, la búsqueda de una nueva visión sobre como enfrentar a un sistema electoral viciado de irregularidades. Es así que nace como oposición política la Unión Cívica Radical Liberal. La UCR fue el primer partido político moderno con la estructura institucional de los partidos políticos norteamericanos. Su doctrina e ideología se fundaba en un ataque moralista a la oligarquía y a la demanda por un gobierno representativo.

En 1916 asciende Hipólito Irigoyen como representante del primer gobierno no conservador dando así comienzo a un nuevo período desde el sistema socio-político.

### **PERÍODO 1916-1943**

Durante la presidencia de Yrigoyen, en relación a sus políticas, no se introdujo novedades sustanciales en la economía argentina, que estaba ligada entonces al mercado mundial, a través de la exportación de alimentos -sustancialmente cereales y carnes- y la importación de productos manufacturados. Las preocupaciones apuntaban esencialmente a lo político-institucional, y por lo demás casi nadie consideraba importante realizar cambios en un modelo económico que había consagrado al país como "granero del mundo". Sin embargo algo irrumpe en

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl  
la escena económica de la Argentina ya que durante la presidencia de Hipólito  
Yrigoyen se representó la corriente de pensamiento que tendiera a favorecer a los  
sectores medios y bajos de la sociedad.

Los acontecimientos a nivel mundial repercutieron indudablemente en Argentina.  
Dos sucesos internacionales generaron un gran impacto, como la 1º Guerra Mundial  
y el arribo del marxismo en la Rusia Zarista. En nuestro país se sucedieron sin  
interrupción huelgas de todos los sectores obreros. A la huelga ferroviaria le siguió  
otra protagonizada por los empleados del correo y a ésta, una de los portuarios.

En la presidencia sucedió a Yrigoyen, Marcelo T. de Alvear, en 1922. Este gobierno  
se caracterizó por la estabilización institucional, mostrándose aún más respetuoso  
que aquel de las autonomías provinciales. Las finanzas del país pasaban por su  
momento más brillante, las exportaciones agro-ganaderas incrementadas, con un  
presupuesto que acusó superávit. Durante su gobierno pudo abrirse la Caja de  
Conversión, ya que nuestra moneda se cotizaba a la par que el oro y con un gran  
auge expansionista. Las obras públicas recibieron un gran impulso: la red  
ferroviaria llegó a 30.000 km, se construyeron los puertos de Mar del Plata y de  
Comodoro Rivadavia; en La Plata se construyó la refinería de YPF. Este plan de  
mantener una expansión económica provocaría una fuerte oleada inmigratoria y  
una fuerte preocupación por lograr un modelo urbanístico de la ciudad más poblada  
de la República. Pero el segundo mandato de Hipólito Yrigoyen no correría con igual  
suerte desde lo económico, ya que crecientes dificultades financieras del Estado en  
un contexto internacional poco favorable darán como resultado el comienzo de una  
época nefasta desde lo político; la irrupción en el panorama político local del  
avasallamiento de los estamentos militares por sobre el poder legítimo y  
democrático encabezado por José Félix Uriburu y continuado en el tiempo por  
Agustín Pedro Justo.

Se destaca durante este período, la firma del Pacto Roca-Runciman, por el que se  
otorgaron importantes concesiones al comercio británico. El 86% de la producción  
de carne y su consiguiente comercialización pasó a manos de Empresas Inglesas.

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl

Las derivaciones políticas de este pacto tuvieron eco en el Parlamento, sobre todo a través de la interpelación llevada a cabo por Lisandro de la Torre.

### **Periodo 1943-1976**

Este período significó un cambio decisivo en la historia argentina del siglo XX. En estos años se fue conformando un movimiento social y político: "el peronismo", que impulsó transformaciones que dejaron huellas profundas en nuestra sociedad.

El 27 de Octubre de 1943 el Coronel Juan Domingo Perón fue nombrado director del Departamento Nacional del Trabajo, luego convertido en Secretaría de Trabajo y Previsión Social. Desde dicha Secretaría se otorgaron conquistas sociales al trabajador. Luego, el Coronel Juan Domingo Perón, conquistaría la presidencia de la República a partir de 1946.

Aquí debemos señalar un aspecto importante en relación a la variación de precios, ya que el año 1944 fue negativo respecto a 1943, y nos demuestra la realidad de la Segunda Guerra Mundial: sin artículos importados y con fuertes controles de precios. No obstante, a partir de la finalización de la Segunda Guerra (1945) y de la primera presidencia de Perón (1946) se advierte un persistente nivel de inflación de dos dígitos, 14% (1947-1948), que comienza a ascender de manera sistemática, hasta alcanzar casi el 40% en 1952.

A partir de 1946, el modelo de industrialización sustitutiva de importaciones ya no deriva del cierre de la economía mundial (crisis, y luego el conflicto bélico). Ahora este modelo es el objetivo del estado, y una de las herramientas utilizadas fue la impositiva. El sistema tributario ganó progresividad, creándose en 1949, la Dirección General Impositiva. Los cambios tributarios también fueron sobre el desarrollo previsional, o sea sobre la imposición sobre los salarios con asignación específica al sistema de seguridad social. Sus recursos reales en términos de PBI del periodo de 1946/1955 se multiplicaron cuatro veces respecto del periodo 1935/1944.

La tendencia inflacionaria es controlada y se logra bajar a un dígito en los años 1953-1954. A partir de allí la inflación vuelve a ser de dos dígitos y el índice asciende de manera sistemática hasta alcanzar poco más del 30% en 1958. El

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl  
gobierno de facto (Revolución Libertadora) no realizó modificaciones importantes en  
el sistema impositivo, ya que lo acompañaba con cierta eficiencia.

Argentina ingresó al Fondo Monetario Internacional y al Banco Mundial y se crearon  
nuevos instrumentos tributarios como:

- Promoción de la inversión de capitales extranjeros
- Promoción regional: crean el régimen de la zona franca de Tierra del Fuego
- Profundización de la protección arancelaria
- Reembolso a exportaciones industriales

En 1958 asume Arturo Frondizi y hacia fin de año firma el primer acuerdo de  
Argentina con el FMI. Una de sus exigencias es una fuerte devaluación con serias  
consecuencias inflacionarias. En 1959, la inflación alcanza los tres dígitos,  
113,70%. A partir de allí entre los años 1960-67 se vuelve a los dos dígitos, una  
oscilación entre el 15% y el 30%. En 1967, el Ministro de Economía, Dr. Krieger  
Vasena –ya entrado un nuevo gobierno de facto- impone un severo ajuste,  
prorrogara el impuesto a los Réditos, se reajustaran la tarifas de servicios públicos  
y de los impuestos nacionales, para los bienes de capital que no produzca el país  
serán reducidos los derechos de importación al 20%, entre otras medidas,  
lográndose disminuir la inflación en 1969 en un dígito (7,6% anual).

Pero si algo marca la situación económica de este periodo particular de Nuestra  
historia es la precariedad de las mejoras logradas ya que para el año 1972 los  
índices de inflación treparon a niveles del 60%.

A partir de 1973, las condiciones políticas se orientaban hacia profundizar el modelo  
de sustitución de importaciones. El tercer gobierno de Juan D. Perón se  
fundamentaba en la promoción industrial, la ley de inversiones extranjeras, la  
reforma financiera y la reforma del sistema tributario; como por ejemplo unifico el  
Impuesto a los Réditos y Ganancias eventuales en el Impuesto a las Ganancias,  
identificación de los accionistas y el dividendo en cabeza de los accionistas; entre  
las medidas más destacadas, planteándose lograr la “Inflación Cero”.

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl

Los efectos de las nuevas políticas recién producen efectos en 1974. En 1973, los precios al consumidor, aunque aun en la dimensión de dos dígitos, se reducen en un 60% respecto del año anterior. Y esos efectos prosiguen hasta los primeros meses de 1975.

### **Período 1976-2010**

El año 1976 marcó un punto de inflexión en la historia política del país (con la llegada al poder de la última dictadura militar), así como también desde lo económico, ya que a partir de ese momento se deja de lado el esquema intervencionista (aplicado desde la década del treinta) para pasar a un modelo de neto corte liberal y apertura económica. Hasta 1982, se viviría una etapa de apertura unilateral (enfocada hacia las importaciones) con atraso cambiario producto de una moneda sobrevaluada y un gran endeudamiento a nivel externo, que sólo trajo des-industrialización.

Junto con la llegada de la democracia en 1983 y hasta el año 1985 se produce un relativo retorno al anterior marco de economía cerrada, pero a partir de ese año, se implementa una política defensora de la industria nacional junto con una apertura comercial bilateral (es decir con orientación importadora y exportadora), aunando por primera vez ambas miradas. La aplicación de la misma duraría hasta el año 1987 y fue acompañada por el lanzamiento del Plan Austral, el cual trajo consigo, por lo menos en una brevísima etapa inicial, cierta estabilidad económica.

Pero en 1986, empezó a gestarse algo importante, no sólo para Argentina, sino para Sudamérica, ya que habiendo regresado la democracia también a Brasil, este país y Argentina, inician una etapa de acercamiento y cooperación que pondría fin a años de grandes rivalidades y desencadenaría tiempo después con la anexión de Paraguay y Uruguay, lo que hoy conocemos como MERCOSUR.

Continuando con la descripción histórica de la situación argentina, a pesar de la estabilidad política que se estaba consiguiendo, la estabilidad económica lograda por el Plan Austral comenzó a resquebrajarse y el proceso inflacionario que desde décadas ya arrastraba el país, se agudizó hasta llegar a un pico de hiperinflación en el año 1989. En ese año, con una entrega adelantada del poder, el Dr. Alfonsín

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl  
delega el mando en el presidente electo Dr. Carlos S. Menem. A partir de allí,  
comenzaría una década signada por la aplicación de un modelo económico de corte  
neoliberal con una gran apertura económica. La Argentina, que durante decenios  
había estado bastante aislada en el plano comercial internacional, se reinserta en él  
con una gran fuerza (a nivel político lo había hecho al retornar al sistema  
democrático).

Un hecho clave de este período y responsable en gran medida del control de la  
hiperinflación, fue el Plan de Convertibilidad, puesto en marcha en abril del año 91 y  
coherentemente con la política de no intervención estatal, se inicia un proceso de  
privatizaciones que incluiría diversos sectores vinculados a los servicios, así como  
una transformación respecto a las entidades previsionales y obras sociales,  
apareciendo a gran escala los prestadores privados de medicina prepaga y las  
jubilaciones privadas.

Durante estos años, se dio un importante aumento en los niveles de productividad  
debido a la apertura de la economía, la modernización de diferentes sectores de la  
misma (entre ellos, las telecomunicaciones), la eliminación de la inflación y la gran  
inversión extranjera directa recibida.

El mundo vivía una etapa de gran apertura (marcada por acontecimientos como la  
caída del muro de Berlín en 1989 y la desintegración de la ex URSS en 1991) y el  
desarrollo tecnológico no hizo más que potenciar el proceso de globalización,  
ayudado también por el crecimiento en forma exponencial tanto de los esquemas de  
integración como de los procesos de deslocalización.

Nuestro país, en el corto plazo, aprovechó en gran medida los flujos de capitales que  
llegaron, pero toda esta buena situación en lo económico, tendría su contrapartida,  
sobre todo años después, en el aspecto social. La apertura económica acompañada  
por la convertibilidad del peso con el dólar, provocó una oleada de importaciones, (si  
bien en este período también se acrecentaron las exportaciones como consecuencia  
de la creación del MERCOSUR en 1991), que perjudicó a la industria nacional muy  
fuertemente, ya que muchas empresas no tuvieron tiempo de reconvertirse para

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl  
poder competir con los productos que a un costo inferior, ó con mayor tecnología  
llegaban del exterior y miles de ellas debieron cerrar.

Así, aunque no en el primer momento, se generó un rompimiento del tejido social, en el cual millones de argentinos se vieron excluidos del sistema; el PBI Per cápita no representó una distribución equitativa y poco a poco, las tasas de desempleo y pobreza comenzaron a crecer. Al mismo tiempo, en esta etapa Argentina tuvo que enfrentar grandes crisis internacionales que contrajeron aún más la economía a nivel local.

La primera de ellas, producto de la devaluación mexicana ocurrida en diciembre de 1994 que desató el "efecto tequila", fue el preanuncio de las características de los siguientes shocks financieros que se producirían en el mundo, ya que a partir de 1995 y por un poco más de un lustro, se dio la crisis de un país emergente o de un grupo de ellos cada uno ó dos años: en julio - agosto de 1997, la caída de cinco países significativos del sudeste asiático; en 1998, la moratoria unilateral rusa y en 1999 la crisis brasileña (con todo lo que acarreó para Argentina la devaluación en el país vecino). Más allá del cambio de gobierno acaecido en el año 1999, el modelo económico se mantuvo vigente hasta diciembre de 2001, cuando tras meses de un altísimo riesgo país e inestabilidad financiera, se produce una fuerte corrida bancaria, se determina el congelamiento de los depósitos y el entonces presidente, Dr. Fernando de la Rúa, deja el mandato anticipadamente.

Tras sucederse varios Presidentes en el lapso de quince días, asume el Dr. Eduardo Duhalde, deja de lado la Convertibilidad y devalúa la moneda nacional. Desde el año 2003, con la asunción de la presidencia por parte del Dr. Néstor Kirchner, nuestro país experimentó un nuevo cambio de política económica, adoptándose un modelo en el cual, sin poder ser considerado de neo keynesianismo, el Estado volvió a tener una participación central. Así, se trató de regresar a un cierto modelo de sustitución de importaciones, intentando desarrollar en gran medida la faceta exportadora del país, cuyos productos se han vuelto mucho más competitivos desde el momento de la devaluación del peso (especialmente durante el período 2003-2006) y en lo que hace

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl  
específicamente a los commodities entre los años 2004 y 2007, donde los precios de  
los mismos tocaron valores récords en los mercados internacionales.

En lo referente a medidas de política comercial que afectan directamente el ámbito  
del comercio internacional podemos mencionar el control de cambios y los derechos  
de exportación aplicados a todo el universo arancelario (con altas alícuotas en el  
sector agrícola). En este punto, es importante destacar el rol que Argentina detenta  
en la escena agroindustrial mundial de las últimas décadas (más allá de su histórica  
importancia en el sector agrícola), la cual está marcada fuertemente por la revolución  
producida por la biotecnología.

Siguiendo con el recorrido, la actual administración a cargo de la Dra. Cristina  
Fernández, continúa la política del gobierno predecesor, intensificándose en los  
últimos años la re-estatización de algunos sectores que habían sido privatizados en la  
década del noventa. Como un punto importante en lo internacional, en octubre de  
2008, estalla una crisis financiera en Estados Unidos, originada por las hipotecas sub  
prime, la cual tuvo un impacto importante en algunos países (principalmente los  
europeos), haciendo desestabilizar incluso a las monedas de referencia internacional  
y exponiendo el cambio que se está generando, en el sentido de asumir algunos  
países emergentes (principalmente los BRIC –Brasil, Rusia, India y China-) un lugar  
de privilegio en el contexto político y económico internacional de las próximas  
décadas. Argentina no se vio afectada en gran medida por la crisis, en parte por el  
aislamiento económico, en el que se encuentra desde la caída en default del año  
2001.

Más allá de esto, es importante destacar la gran voluntad política demostrada en los  
últimos años, en relación a la defensa de los derechos humanos y la profundización  
de la integración latinoamericana, especialmente el estrechamiento de lazos dentro  
del MERCOSUR.

## **Conclusiones**

En esta sintética reseña de los últimos doscientos años de la historia de Nuestro País, se pueden inferir los siguientes puntos:

- Una tendencia a repetir los conceptos del modelo económico basado en la mejora económica de la sustitución de importaciones.
- A pesar de las antinomias entre intereses sectoriales, internos y externos de los argentinos, observamos destacados cambios en la estructura, política y económica-social de nuestra patria.
- La fuerte inserción de actividades generadoras de desarrollos económicos relacionados con los elementos extractivos y primarios como hilo conductor de todas las etapas analizadas.
- Rupturas políticas que, directa o indirectamente, repercuten en los diferentes modelos económicos-sociales.

Estos doscientos años de historia deben ser, en definitiva, una llamada de atención para que cuando celebremos Nuestros futuros centenarios patrios tratemos de repetir nuestros aciertos y no de retornar a nuestras confrontaciones que defienden intereses sectoriales, sin tener en cuenta el bien común, por falta de espíritu de cuerpo.

## **Bibliografía**

- Carlevari, Isidro. "Geografía Económica Mundial y Argentina", Ed. Macchi, (1998).
- Ferrer, Aldo. "El capitalismo argentino", Fondo de Cultura Económica, (1998).
- Ferrer, Aldo. "La economía argentina", Ed. El Aleph, (1994).
- Ferreres, Orlando J.; "Comentario general a la historia argentina en cifras (1810-2004)". En [http://www.econ.uba.ar/www/departamentos/economia/plan97/macro\\_polecon/per ezenrri/PDF/base/0%20-%20Comentario%20General.pdf](http://www.econ.uba.ar/www/departamentos/economia/plan97/macro_polecon/per ezenrri/PDF/base/0%20-%20Comentario%20General.pdf), 5/10/2010 17hs.
- Marenco Juan José, Narváez Adriana H, "Geografía Económica. Producciones, redes y medio ambiente", Ed. Prometeo-UNLaM, Buenos Aires, (2007).
- Marenco Juan José, Narváez Adriana H, "Geografía Económica. Comercio, Industria y Sociedad", Ed. Prometeo-UNLaM, Buenos Aires, (2008).
- Nusdeo O.y Conno P.; "Papel moneda nacional argentino y bonaerense siglo XIX, 1813-1897" , Editorial H.C. Janson.
- Rinaldi, María Avelina, UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN LUIS-FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS; PROYECTO P.I. 4-2-9504 "Patrimonio cultural y didáctica de lo social". En <http://patrimoniosl.unsl.edu.ar/documentos/marcohistorico.pdf> 5/10/2010: 18 hs
- Bicentenario: Los impuestos en la historia económica. Revista del Consejo Profesional de Ciencias Económicas de la Pcia. De Buenos Aires y su Caja de Seguridad Social. Año 11 N 54 (Abril 2010).( pags.41 a 48)
- La inflación en Argentina. Revista del Consejo Profesional de Ciencias Económicas de la Pcia. De Buenos Aires y su Caja de Seguridad Social. Año 11 N 56 (Agosto 2010).( pags.45 a 48)

## **Páginas Web consultadas**

- <http://www.ensayistas.org/critica/generales/C-H/argentina/justo.htm>  
20/09/2010
- <http://www.biografiasyvidas.com/biografia/y/yrigoyen.htm> 20/10/2010  
Historia Argentina , Año 1933 , La presidencia de Justo (1932 ... <http://todo-argentina.net/historia/decadainf/justo/1933.html> 20/08/2010
- [http://colegioedison.edu.ar/plataforma/Portals/0/la restauración](http://colegioedison.edu.ar/plataforma/Portals/0/la%20restauraci%C3%B3n) 21/08/2010

Revista RINCE - Departamento de Ciencias Económicas – UNLaM – Bs. As. Argentina - FR1  
*Bicentenario y Ciencias Económicas: Avances y retrocesos en la Economía Política de la  
República Argentina*

Andrada, Claudia; Cinquegrani, Clara; Dominelli, Ariel; Hermida Rodríguez, Adrián;  
Marenco, Juan José; Narváez, Adriana; Scotti, Sonia Luisa; Silva, Raúl

PAÍS GLOBAL-PRESIDENCIA DE ROBERTO M. ORTIZ [http://www.pais-  
global.com.ar/html/argentina/presidencias/presi21.htm](http://www.pais-global.com.ar/html/argentina/presidencias/presi21.htm)

---

<sup>1</sup> Extractado de Rinaldi, María Avelina , UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN LUIS  
FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS; PROYECTO P.I. 4-2-9504 "Patrimonio cultural y  
didáctica de lo social". En <http://patrimoniosl.unsl.edu.ar/documentos/marcohistorico.pdf>  
5/10/2010: 18 hs