



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

Fecha de recepción: 19 de octubre de 2023
Fecha de aceptación y versión final: 6 de diciembre de 2023

RInCE - Revista de Investigaciones del Departamento de Ciencias Económicas de La Universidad Nacional de la Matanza

Artículo de investigación:

Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Autores:

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo ¹

Resumen:

El estudio de caso se enfoca en la certificación ambiental sello Gestión Integral de Residuos de Oficina-GIRO, actualmente Sello Verde lograda por el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad en la sede central sito en Leandro N. ALEM 650 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Dicha certificación es otorgada por el Ministerio de Espacio Público e Higiene Urbana del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. La implementación de políticas de sustentabilidad en edificios públicos puede enfrentar varios desafíos y problemas. Progresivamente, es necesario avanzar en la implementación de lo que, durante este año, por Decreto Presidencial 31/23 se lleva adelante en el Programa de Edificio Público Sostenible, que se origina con el fin de reunir en una plataforma todos los registros en cuando a diversos ejes, tales como energía, agua, gas natural, residuos, movilidad sostenible, compras públicas sostenibles, accesibilidad e inclusión y

¹ Docentes investigadores del Departamento de Ciencias Económicas de la UNLaM, excepto Diego Bernardo Pardo, investigador externo y asistente técnico. Norma Pérez Camino, correo de contacto: npcamino@unlam.edu.ar



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

superficies y espacios verdes. Este caso trastoca las estrategias y técnicas que pueden ser aplicadas analógicamente en cualquier otro tipo de organización.

Palabras claves: Sustentabilidad, Gerenciamiento de Políticas Públicas, Edificios Verdes

Clasificación JEL: M1 Business Administration

Clasificación UNESCO: 5399

Title: Implementation of Environmental Actions in Public Administration as a Driver of Change in Society and Productive Sectors. A Study Case on the Implementation in the National Ministry of Labor, Employment, and Social Security.

Abstract: The study case focuses on the environmental certification seal GIRO - Integrated Office Waste Management, currently Green Seal achieved by the National Ministry of Labor, Employment, and Safety at its central headquarters located at L. N. ALEM 628 in the Autonomous City of Buenos Aires. This certification is granted by the Ministry of Public Space and Urban Hygiene of the Autonomous City of Buenos Aires government. Throughout certification process, an interesting commitment from the workers was generated, naturally leading to cultural changes which promote greater environmental awareness and contribute to cooperatives that work recycling materials as a sustainable way of life. Gradually, the idea of implementing these measures has gained more supporters who are open to moving forward in the implementation of what is being carried out in the Sustainable Public Building Program throughout this year. This Program which was established by Presidential Decree 31/23 proposes to bring together on one platform all the records regarding various axes, such as energy, water, natural gas, waste, sustainable mobility, sustainable public procurement, accessibility and inclusion, and green spaces and surfaces.



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

Keywords: Sustainability, Public Policy Management, Green Buildings.

Título en portugués: Implementação de Ações Ambientais na administração pública como eixo de mudanças na sociedade e nos setores produtivos. Estudo de caso realizado no Ministério do Trabalho, Emprego e Seguridade Social da Nação.

Resumo: O estudo de caso foca na certificação ambiental GIRO - Gestão Integral de Resíduos de Escritório, atualmente obtida pelo Ministério do Trabalho, Emprego e Segurança Social em sua sede central localizada na L. N. ALEM 628, na Cidade Autônoma de Buenos Aires. Essa certificação é concedida pelo Ministério de Espaço Público e Higiene Urbana do Governo da Cidade Autônoma de Buenos Aires. No caminho em direção à certificação, um comprometimento interessante dos trabalhadores foi gerado, naturalmente provocando mudanças culturais que contribuem para uma maior conscientização ambiental e apoiam o trabalho das cooperativas que se dedicam à recuperação de materiais reciclados como um modo de vida sustentável. Progressivamente, a ideia de implementar essas medidas tem mais adeptos, que estão dispostos a avançar na implementação do que está sendo realizado neste ano, por meio do Decreto Presidencial 31/23, no Programa de Edifícios Públicos Sustentáveis, que tem o objetivo de consolidar em uma plataforma todos os registros relacionados a diversos aspectos, como energia, água, gás natural, resíduos, mobilidade sustentável, compras públicas sustentáveis, acessibilidade e inclusão, além de superfícies e espaços verdes.

Palavras chave: Sustentabilidade, Gerenciamento de Políticas Públicas, Edifícios Verdes.



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

1. Introducción:

1.1 Formulación del problema: La implementación de políticas de sustentabilidad en edificios públicos puede enfrentar varios desafíos y problemas. Algunos de los problemas comunes incluyen:

- a. Presupuesto limitado: La inversión inicial requerida para hacer que un edificio público sea más sostenible a menudo es más alta que los métodos de construcción o funcionamiento tradicionales. Esto puede resultar en problemas presupuestarios, especialmente en momentos en que los recursos financieros son limitados.
- b. Resistencia al cambio: Los empleados y funcionarios públicos pueden ser reacios a adoptar nuevas prácticas o tecnologías sostenibles, lo que dificulta la implementación de políticas de sustentabilidad.
- c. Falta de conciencia y capacitación: La falta de conocimiento y capacitación en temas de sustentabilidad puede ser un obstáculo importante. Los empleados y administradores pueden no estar familiarizados con las mejores prácticas y tecnologías sostenibles.
- d. Regulaciones y normativas: En algunos casos, las regulaciones y normativas existentes pueden no favorecer la implementación de políticas de sustentabilidad o pueden requerir cambios y ajustes en las leyes y regulaciones existentes.
- e. Falta de apoyo político: La falta de apoyo y compromiso de los líderes políticos puede ser un obstáculo importante para la implementación de políticas de sustentabilidad en edificios públicos.
- f. Evaluación de costos y beneficios: A menudo, es necesario realizar análisis de costos y beneficios para demostrar que las



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

inversiones en sustentabilidad generarán ahorros a largo plazo. La falta de información sólida puede dificultar la toma de decisiones.

- g. Integración de tecnologías: La integración de tecnologías sostenibles en edificios existentes puede ser un desafío técnico y logístico.
- h. Dificultades en la gestión y mantenimiento: Mantener sistemas y tecnologías sostenibles en funcionamiento puede requerir habilidades y recursos adicionales, lo que puede ser un desafío en términos de gestión y mantenimiento.
- i. Participación de la comunidad: La participación y el apoyo de la comunidad pueden ser esenciales para el éxito de las políticas de sustentabilidad en edificios públicos. La falta de apoyo comunitario puede dificultar la implementación.
- j. Medición y seguimiento: Es importante realizar un seguimiento y medir el impacto de las políticas de sustentabilidad. La falta de sistemas adecuados para medir y evaluar los resultados puede ser un problema.

1.2 Objetivo de la investigación: el objetivo de la investigación en un análisis de caso sobre la implementación de sustentabilidad en un edificio público es proporcionar una descripción detallada y una comprensión de cómo se han aplicado las políticas de sustentabilidad en un contexto específico, con el fin de informar y mejorar las prácticas futuras en este ámbito. Así también, pudiendo contribuir al conocimiento en el campo de la sustentabilidad. La investigación de análisis de caso puede contribuir al conocimiento académico y práctico en el campo de la sustentabilidad, proporcionando en este análisis ejemplos concretos de cómo se pueden abordar los desafíos y obstáculos en la implementación de políticas públicas y su gerenciamiento.



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

2. **Desarrollo:**

2.1 **Marco teórico:** Argentina adhirió a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 el 26 de septiembre de 2015, durante la Cumbre de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas en Nueva York. En esa ocasión, Argentina confirmó el compromiso del país con la implementación de los 17 ODS y sus respectivas metas para abordar una amplia gama de desafíos globales, incluyendo la erradicación de la pobreza, la igualdad de género, la educación de calidad, el acceso a agua limpia y saneamiento, la acción climática, y muchos otros aspectos relacionados con el desarrollo sostenible.

Desde entonces, Argentina ha estado trabajando en la implementación de la Agenda 2030 a nivel nacional, adaptando los ODS a su contexto específico y desarrollando políticas y acciones para avanzar en su cumplimiento. Este compromiso se refleja en la planificación estratégica del país y en sus esfuerzos por abordar desafíos relacionados con el desarrollo sostenible y la equidad. Considerando que la implementación de los ODS resulta un proceso continuo que involucra a múltiples actores, incluyendo al gobierno, la sociedad civil y el sector privado y que evoluciona con el tiempo para abordar las necesidades y prioridades cambiantes del país.

La adhesión de Argentina a la Agenda 2030 marcó el compromiso del país con la promoción de la sostenibilidad en diversos ámbitos, incluyendo la administración pública. Desde entonces, las diversas administraciones han estado trabajando en la implementación de políticas y acciones relacionadas con la sostenibilidad en el ámbito gubernamental. La implementación de los ODS en el ámbito de la administración pública puede incluir medidas como:

1. Su incorporación en la planificación estratégica: Los organismos gubernamentales pueden integrar los ODS en sus planes y estrategias de desarrollo, lo que implica definir metas y acciones específicas para avanzar en la consecución de los objetivos.



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

2. Establecimiento de indicadores de seguimiento: Para medir el progreso hacia la sostenibilidad, es importante establecer indicadores que permitan evaluar el desempeño y realizar un seguimiento de los avances en la implementación de estos.

3. Capacitación y sensibilización: Se suelen llevar a cabo programas de capacitación y sensibilización para el personal gubernamental y los profesionales de la construcción, con el objetivo de promover las mejores prácticas en sostenibilidad.

4. Integración de la sostenibilidad en las políticas públicas: Se pueden desarrollar políticas públicas específicas que aborden temas relacionados con los ODS, como la igualdad de género, la educación de calidad, la salud, el acceso a agua y saneamiento, la acción climática y otros.

5. Fomento de la colaboración multi-actor: Promover la colaboración entre diferentes actores, como el gobierno, la sociedad civil, el sector privado y la academia, es esencial para lograr avances significativos en la implementación de los ODS.

En el ámbito en particular que se analiza, los programas de edificios públicos sostenibles resultan ser una política pública nacional que establece que los organismos del Sector Público Nacional (SPN) deben gestionar de forma sostenible sus recursos a través de la implementación de buenas prácticas de consumo y de habitabilidad, las cuales deben garantizar la gestión eficiente desde el punto de vista energético y ambiental.

Los edificios verdes son edificios cuyo diseño y método constructivo reducen de manera significativa el impacto ambiental, así como también los costos operativos durante su vida útil (AGBC, 2013). Cabe mencionar que mientras que el subsector de los edificios verdes se encuentra en un periodo de rápida expansión en el nivel global, en la Argentina aún está en una fase embrionaria. La edificación sustentable se alcanza a través de una serie de mejoras en la actividad de construcción: la promoción del uso racional de los recursos



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

naturales no renovables; el diseño de procedimientos que aseguran el ahorro energético; la identificación, clasificación y disposición eficiente de las corrientes de desechos, con la promoción del reciclado y reutilización de los residuos de obra y, por último, el uso de tecnologías de última generación que permitan cumplir el círculo. Estos elementos pueden resumirse en los tres preceptos claves: reducir, reciclar y reutilizar, en definitiva, Reducir, Reutilizar y Reciclar son 3R y tres acciones sencillas, tan fáciles como necesarias. Los hábitos de vida sostenibles y su práctica generalizada no son solo una responsabilidad como habitantes del planeta, o una aportación para paliar los daños que se ocasionan; también, y, sobre todo, son el único modo que se tiene para preservar el entorno. En la Argentina, los esfuerzos hacia la expansión de los edificios verdes se concentran principalmente en dos segmentos: uno público, o sea el proceso de normalización y adaptación de los códigos de construcción sostenible utilizados en los sistemas internacionales (por ejemplo, las normas ISO) e impulsados por el Instituto de Normalización Argentino (IRAM) (UNEP, 2014); y uno privado, que consiste en la expansión de los sistemas de certificaciones como el LEED. Estos programas pueden incluir elementos como:

1. Establecimiento de normativas y estándares: El gobierno establece estándares y regulaciones que los edificios públicos deben cumplir en términos de eficiencia energética, uso de materiales y otras prácticas sostenibles de construcción y operación.

2. Certificaciones ambientales: Los edificios pueden ser certificados por terceros como edificios sostenibles si cumplen con ciertos criterios predefinidos. Ejemplos de estas certificaciones incluyen LEED (Liderazgo en Energía y Diseño Ambiental) o BREEAM (Building Research Establishment Environmental Assessment Method).



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

3. Incentivos financieros: El gobierno puede ofrecer incentivos financieros, como subsidios o préstamos a tasas preferenciales, para fomentar la inversión en edificios sostenibles.

5. Monitoreo y seguimiento: Los edificios públicos sostenibles a menudo se someten a un seguimiento continuo para garantizar que mantengan sus estándares de sostenibilidad a lo largo del tiempo.

La adecuación de edificios públicos a políticas de sustentabilidad en Argentina viene siendo un proceso gradual que pretende dar respuesta a la creciente conciencia ambiental y la necesidad de reducir el impacto ambiental de las construcciones gubernamentales, así se arribó a la promulgación del Decreto 31/2023 el 20/01/2023 que establece en su ARTÍCULO 1º: “Decláranse prioritarias la política pública nacional de manejo y gestión sostenible de los recursos utilizados por los organismos del Sector Público Nacional y las prácticas de consumo y de habitabilidad que se implementen en virtud de la aplicación del presente decreto”. En su ARTÍCULO 3º establece: “El objetivo de la referida política pública nacional del manejo y gestión sostenible de los recursos utilizados por el Sector Público Nacional consiste en la obligación de implementación de buenas prácticas sostenibles de consumo y de habitabilidad, considerando los principios de progresividad y de no regresión. Dichas buenas prácticas alcanzan la gestión eficiente de: a) La energía eléctrica; b) El agua; c) El gas natural; d) Los residuos; e) Las compras públicas; f) La accesibilidad; g) La movilidad sostenible y h) Las superficies y espacios verdes. Designa en su ARTÍCULO 4º al MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE (MAyDS) como Autoridad de Aplicación del presente decreto, quedando facultado para dictar las normas complementarias, aclaratorias y operativas que resulten necesarias para la ejecución del mismo. Finalmente, en su ARTÍCULO 5º establece que las normas que dicte la Autoridad de Aplicación establecerán las metas y objetivos que correspondan, dentro de los siguientes parámetros:



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

a) Otorgar un plazo máximo de DOS (2) años a partir de la entrada en vigor del presente decreto, para el cumplimiento de las primeras adecuaciones que establezca la Autoridad de Aplicación.

b) Establecer un plazo máximo de SEIS (6) años a partir de la entrada en vigencia del presente decreto, para el cumplimiento de la totalidad de las adecuaciones que establezca la Autoridad de Aplicación.

En este sentido, el MAyDS trabajó en una Resolución ministerial que crea el programa “Edificios Públicos Sostenibles”, un mecanismo de ejecución de las disposiciones del Decreto 31/2023. Este programa:

- Aprueba una guía de implementación que detalla modalidad de ejecución de este.

- Establece 5 fases de implementación:

1. Preparación del entorno sostenible: consiste en el relevamiento de información de los edificios de los organismos.

2. Evaluación y diagnóstico: autoevaluación a completar por los organismos sobre sus edificios y determinación de estado de sostenibilidad.

3. Planes de Acciones de Mejora: presentación de planes de mejora con buenas prácticas sostenibles a implementar.

4. Seguimiento y Monitoreo: seguimiento de los avances en la adopción de buenas prácticas sostenibles.

5. Otorgamiento de distinción: otorgamiento de distintos de acuerdo al grado de avance en la implementación de las buenas prácticas sostenibles, “Organismo público comprometido con el ambiente” y “Organismo Sostenible”.

- Establece que cada uno de los organismos del SPN deben designar a un responsable de sostenibilidad, que será el nexo frente a la unidad ejecutora del programa.



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

- Dispone que el MAyDS puede brindar asesoramiento técnico y entregar bienes a los organismos en cada una de las fases de implementación del programa.

Durante los últimos años y luego de la pandemia Covid -19 se demanda de la gestión pública a nivel internacional mayor compromiso para generar acciones en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, para alcanzar los ítems de la Agenda 2030, resulta prioritario planificar y delinear estrategias cuya coordinación, seguimiento e implementación quedan en cabeza de diversas áreas de gestión.

Existen políticas públicas nacionales que implican un desafío dado su carácter Federal, así, el trabajo del Estado debe lograrse a través de la aplicación de herramientas territoriales con el compromiso de todos los actores involucrados, esto implica el trabajo en equipo de autoridades provinciales, municipales, para crear puentes y promover mejores prácticas de forma consiente.

Se entiende por Políticas Públicas al conjunto de objetivos, decisiones y acciones que lleva a cabo un gobierno para solucionar los problemas que, en un momento determinado, los ciudadanos y el propio gobierno consideran prioritario. (Tamayo Sáez).

2.2 Materiales y métodos:

Analizamos la implementación de las políticas públicas, porque estas se vinculan, en este caso con el planeamiento estratégico y la sustentabilidad, tema abordado en el proyecto de investigación. La planificación estratégica promueve la participación de todos y cada uno de los miembros de una organización. En la gestión Estatal planificar implica participación conjunta, ya que, si solo uno es responsable de las acciones, el resto no siente a la



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

organización como algo propio. Si todos participan en la planificación se logra más compromiso para realizar las tareas.

Necesariamente toda organización pública debe dar cumplimiento a aquello establecido en su misión visión y objetivos, tiene la obligación de ser productiva, eficiente y alcanzar la legitimidad.

Al observar coherencia entre lo establecido y lo hecho, se logra el consenso social por parte de quienes son sus principales requirentes, demandantes, consumidores, usuarios, clientes, interesados, afectados y sostenedores, beneficiarios, otros poderes del Estado, legisladores, ciudadanos, electores, etc., porque todos ellos pueden establecer reclamos a la organización pública acerca de su atención, el uso de recursos, productos, servicios, etc. (<https://www.argentina.gob.ar>, 2023)

Si el diseño de las políticas públicas se trata del encadenamiento intencional de acciones (y omisiones) con un fin, diseñados e implementados (total o parcialmente) por organizaciones públicas para enfrentar problemas que han llamado su atención, y que producen bienes, servicios o regulaciones, utilizando y transformando recursos de todo tipo. (Tamayo Sáez).

En este sentido, una de las estrategias puesta en marcha por la gestión pública, en este caso dar respuesta a los ODS, y con el objeto de dar cumplimiento a los objetivos planteados, se describen en este artículo las acciones llevadas a cabo por la Dirección la Dirección de Infraestructura y Servicios Generales, pertenecientes a la cartera laboral, en esta oportunidad estas acciones fueron impulsadas y planificadas por el equipo del Departamento de Seguridad e Higiene del Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social de la Nación.



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

Medir el impacto de las gestiones ambientales dentro de los organismos públicos requiere del compromiso de las partes que la integran, dado que implica públicos diversos, de distintas naturalezas y en ese sentido, los criterios de legitimidad acerca de las propuestas de las acciones de la institución en cuestión son analizadas por actores internos, externos como así también si éstas deben o no deben hacerse, o de cómo medir su desempeño y/o la efectividad de las propuestas.

En este artículo lo mencionado puede visualizarse en el análisis de caso de una las jurisdicciones del sector público, en este proceso el Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social (MTEySS) inicia su compromiso formal con el ambiente a partir del registro de consumo eléctrico dentro del Programa de Uso Racional y Eficiente de la Energía (PROUREE) de la Secretaría de Energía bajo Decreto 140/2007 que declara de interés y prioridad nacional el uso racional y eficiente de la energía. La Resolución 121/2011 establece los procedimientos y formularios para el empadronamiento obligatorio de los administradores energéticos. En dicho programa, se declararon todos los edificios del ministerio que se encuentran en todo el territorio nacional y se dejó registro de las características de los equipos eléctricos instalados y su eficiencia energética, además de cantidad de computadoras que utilizaba cada inmueble. Este programa tenía designados Administradores Energéticos elegidos por el organismo quienes tenían la responsabilidad de implementar el programa.

A partir del año 2022 el Departamento de Higiene y Seguridad del Trabajo toma la iniciativa de comenzar con la etapa de certificación GIRO Gestión Integral de Residuos de Oficina – actualmente denominado SELLO VERDE para el edificio principal de la cartera de estado, certificación que otorga la Dirección de Reciclado Urbano de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires como herramienta para guiar el correcto manejo e implementación de programas



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

tendientes a la reducción, reutilización y reciclaje de los residuos de oficina. Como parte de la certificación, el Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social firmó un acta de compromiso por cada edificio. Una vez presentada dicha acta, la Dirección de Reciclado Urbano informó quien sería el recuperador urbano asignado al edificio ubicado en Leandro N ALEM 650, teniendo en cuenta la ubicación geográfica del edificio. (Ministerio de Espacio Público e Higiene Urbana, 2023)

La implementación ambiental de la certificación se realizó en el edificio central y se proyectaba replicarlo en todas las agencias territoriales (ATs, oficinas) que se encuentran localizadas en todas las provincias del país.

Esta acción generó en cada localidad, un vínculo tanto con los municipios, cooperativas locales, Pymes y empresas que se encontraban abordando, pero poco interiorizados en la temática ambiental.

Planificación ambiental

En una de las primeras reuniones que de forma habitual realizaba el Departamento de Higiene y Seguridad del Trabajo con el equipo de ambiente, se definieron cuáles serían las acciones ambientales para llevar adelante durante el año 2022. Entre los ítems del orden del día y aquellos que iban surgiendo, se concluyó y priorizaron los siguientes temas: elaboración de efemérides y tips ambientales como forma de concientización ambiental dentro del organismo, implementación de bicicleteros para fomentar la movilidad sustentable, elaborar recomendaciones para efectuar compras sustentables, fomentar la implementación de terrazas, techos, y espacios verdes, lograr certificar los edificios restantes con sello GIRO, entre otros.

Sobre este último punto se acordó iniciar el proceso para poder contar con dicha certificación, teniendo en cuenta que, al completar una serie de pasos



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

exigidos en la certificación, permitiría ordenar la documentación existente y alinear la estrategia de trabajo en toda la organización.

La evaluación de los temas que se determinan para armar la planificación se basa en los aportes técnicos previstos en el Manual de Estándares de Espacios de Trabajo del Estado Nacional de la Agencia de Administración de Bienes del Estado, la Ley General del Ambiente Nro. 25.675, instructivos de trabajo de la SIGEN y normativa municipal.

El equipo de ambiente que trabajo en este proceso estaba compuesto por una ingeniera ambiental que también es licenciada en higiene y seguridad y una estudiante de la tecnicatura en gestión ambiental. Nunca antes se había planteado potenciar el talento humano, y apoyarse en las competencias de este recurso humano para el desarrollo de la temática dentro del Ministerio. Lo que constituyo para el personal de gran motivación y proyección. Actualmente son, ambas profesionales las que se encuentran abocadas completamente a sostener y proyectar la implementación de estrategias ambientales con alcance en las 48 agencias territoriales con que cuenta el Ministerio en todo el territorio y en sus 6 edificios centrales.

Para el equipo de trabajo, fue requisito contar con el apoyo y compromiso de toda la línea jerárquica de conducción, lo cual les permitiría trabajar en un proyecto colectivo hacia todas las agencias territoriales y avanzar así en los temas propuestos por el personal técnico especializado. Para que las acciones se pudieran promover en todo el país se diseñaron diversas comunicaciones internas, posters, flyers y correos electrónicos institucionales, entre las que se encuentran las infografías como la que a continuación se observa.

Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo



Fuente: Elaborado por el área de Diseño MTE y SS -Acciones ambientales previstas para el año 2022.



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

Camino a la certificación

El primer paso para avanzar en la certificación del edificio central fue el de firmar un acta de compromiso con la Dirección General de Reciclado Urbano del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Una vez presentada nota, y de completar los formularios de aplicación para oficinas públicas, se generó encuentro con personal técnico de dicha Dirección, con quienes se llevaría adelante un relevamiento de todos los edificios centrales del MTEySS con el propósito de saber en números estimados, la cantidad de cestos de clasificación necesarios para conformar estaciones de reciclado, en reemplazo de cestos individuales existentes.

En el Formulario de Aplicación para Oficinas Públicas, se brindó información respecto a características de infraestructura de cada sede, funcionamiento y personal de la misma, promoción de la responsabilidad ambiental, prácticas relativas a la gestión de residuos, implementación de prácticas y protocolos que favorecerían el consumo responsable de papel e insumos asociados, entre otros.

La Dirección General de Reciclado Urbano proveyó los cestos de reciclado a razón de una estación con cestos verdes y negros a distribuir cada 4 islas de trabajo. El cambio más importante que demandaría la certificación dentro de todo el proceso sería, retirar los cestos individuales para implementar las estaciones de reciclado. El cambio más impactante para el trabajador fue que a partir de ese momento, debería pararse, observar y llevar los residuos hasta la estación de reciclado correspondiente.

El primer impacto ambiental, se podía percibir en la cantidad de bolsas necesarias por piso, es decir se pasó de utilizar 50 bolsas individuales por piso a 8 bolsas en total, 4 negras y 4 verdes.



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo



Foto Edificio Leandro N. Alem 650 MTE y SS - 2023

A medida que se iban conformando las estaciones de reciclado piso por piso, se capacitaba al personal para trabajar de manera colaborativa. Las capacitaciones se realizaron para todo el personal, con el objeto de una toma de conciencia, para la empresa de maestranza y para el personal de mantenimiento, dichas capacitaciones se realizan de forma permanente. También se utilizaron los canales electrónicos para acompañar todo el proceso con distintas sugerencias para ayudar al trabajador a clasificar los residuos y sensibilizar a fin de lograr nuevos socios estratégicos en todos los niveles de la organización.



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

Por otra parte, la Dirección de Reciclado Urbano asigna una persona desde sus registros que se encargaría de retirar diariamente todo el material reciclado que se recolectaba piso por piso. Daniel Vargas es el recuperador que todos los días a las 18:00 horas capitaliza todo el material que se puede recuperar e incorporar a la economía circular.

Una vez implementadas las estaciones de reciclado, capacitado al personal, ampliada la frecuencia de comunicación y difusión de material ambiental, se coordinó una evaluación con el equipo de auditoría de Sello Verde para analizar todos los puntos completados en el Formulario de Aplicación para Oficinas Públicas. Así dio cumplimiento a indicadores establecidos y se establecieron puntos de mejora en cuanto a:

- Disponibilidad de productos reutilizables para el personal interno;
- Disponibilidad de productos reutilizables para el público y/o el personal externo.
- Disponibilidad de vasos descartables en máquinas expendedoras de café, se sugiere vasos reutilizables.
- Se considera la posibilidad de cuantificación de resmas utilizadas, y la se sugiere un proceso de digitalización en las diversas sedes.



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

Certificación Sello Verde para Alem 650

Nos complace informar a todo el personal que, en el marco de las acciones ambientales que lleva adelante el Departamento de Higiene y Seguridad del Trabajo, la sede de Alem 650 ha obtenido la certificación de Edificio Sello Verde de Gestión Integral de Residuos de Oficina, emitida por el Ministerio de Espacio Público e Higiene Urbana.

Mediante una auditoría técnica realizada en las instalaciones de Leandro Alem 650, el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social califica en el rango de buenas prácticas y compromiso con una gestión de residuos responsable dentro de la escala de medición de prácticas y condiciones relativas a la gestión ambientalmente responsable de residuos, con 82,70 puntos sobre 100.

La implementación de buenas prácticas y el compromiso con el cuidado del ambiente requieren la participación de todos. Convocamos a todo el personal a seguir optimizando las condiciones de trabajo y ambientales.

Para más información, comunicarse con el Departamento de Higiene y Seguridad del Trabajo: HIGYSEG@trabajo.gov.ar

Sigamos trabajando juntos por un entorno laboral y ambiental más saludable.

Departamento de Higiene y Seguridad del Trabajo
Dirección de Infraestructura y Servicios Generales
Subsecretaría de Gestión Administrativa
higseg@trabajo.gov.ar | (011) 4781-6400

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social
Argentina

Elaborado por el área de Diseño MTEy SS - Gestión Integral de Residuos de Oficina 2023

Al día el 12 de mayo del año 2023, el edificio central del Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social de L N ALEM 650 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires logra el Sello Verde y califica en el rango de buenas prácticas y compromiso con una gestión de residuos responsable dentro de la escala de medición de prácticas y condiciones relativas a la gestión ambientalmente responsable de residuos, certifica con 82,70 puntos sobre 100. Dicho proceso



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

se suma al programa que lanzó con posterioridad el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante Decreto 31/23, donde se detallan una serie de requisitos en los cuales el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social ya se encontraba trabajando desde la Dirección de Infraestructura y Servicios Generales. Esta certificación impulsa aún más las acciones que el Departamento de Seguridad e Higiene viene llevando adelante, teniendo en cuenta que marca el camino coherente de la política del estado, la que puede ser llevada a la práctica de la mano del personal comprometido en ejecutar un trabajo conjunto donde se observen los efectos más directos de las tres dimensiones del desarrollo sostenible, la económica, la social y la ambiental.

2.1 Resultados

Luego del análisis efectuado respecto de la implementación de acciones para el desarrollo de edificios público sostenibles y teniendo en cuenta que nos referimos a un caso en particular podemos decir que:

- Progresivamente el ente público analizado a dado varios pasos hacia la implantación de políticas públicas de sustentabilidad y entre los logros alcanzados se destacan la obtención de la Certificación del Sello Verde, siendo calificada como una organización que lleva a cabo buenas prácticas;
- Ha podido poner en ejecución la gestión de residuos responsable dentro de la escala de medición de prácticas y condiciones relativas a la gestión ambientalmente responsable de residuos, con compromiso.
- Por último obtiene en dicho proceso de certificación una puntuación de 82,70 /100, teniendo claridad en las debilidades sobre las que debe trabajar, principalmente en dar cumplimiento a indicadores establecidos donde se expresan puntos de mejora, entre los que se mencionan: 1- lograr en los edificios disponibilidad de productos reutilizables para el personal interno, para el público y/o el personal externo, 2- trabajar aún más en el proceso de



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

digitalización de expedientes para reducir la cuantía de resmas de papel utilizadas, trabajo que debe realizarse en todas las agencias territoriales.

- Con respecto a otras acciones, el hecho de haberse sumado al programa que lanzó el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante Decreto 31/23, donde se detallan una serie de requisitos en los cuales el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social ya se encontraba trabajando previamente desde el año 2019.
- Ambos logros impulsan la participación de más de 88 personas a lo largo de todo el país, que hoy trabajan en coordinación con el Departamento de Seguridad e Higiene, alineados en un camino coherente de la política del Estado para alcanzar los ODS en todo el país.
- Las capacitaciones y jornadas de sensibilización llevadas a la práctica de la mano del personal comprometido, como del Instituto Nacional de Administración Pública (INAP).
- Las exposiciones y jornadas como, por ejemplo, la que se llevó adelante en Tecnópolis con un stand que difundía información a la comunidad durante el mes de junio, julio y agosto del corriente año. Así, se logra el acercamiento a escuelas y a instituciones, como el Hospital de Niños Garrahan, donde se recolectan tapitas plásticas de botellas y se reciclan transformándose en escarapelas y banderas que portan los niños.
- También, se menciona la campaña de recolección de pilas en un punto fijo, lo que implicó la coordinación y articulación con el INTA, para el otorgamiento de semillas y plantines (en este caso con inversión cero).
- Las acciones ambientales llevadas a cabo han sido difundidas por medio del correo interno de la institución y representa un cambio significativo en la cultura de la misma en materia de sensibilización, difusión y compromiso.
- Las diversas acciones regionales ambientales, con gasto cero, que se ejecutan con el trabajo conjunto donde se observan los efectos más directos



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

de las tres dimensiones del desarrollo sostenible, la económica, la social y la ambiental.

Los desafíos que quedan aún por trabajar, asumidos por, el MTEYSS tienen que ver con lograr el cumplimiento de aspectos formulados en los ODS, entre los que se pueden mencionar:

1. Trabajo Decente y crecimiento económico, en ello la red y la articulación de empresas que cumplan características sustentables y logren fortalecer sus prácticas para el desarrollo sostenible, implica la mirada del Estado en la creación de condiciones dignas y equitativas donde se desarrolle la labor.
2. La producción y consumo responsable, dando continuidad al fortalecimiento y la construcción de conciencia en las cadenas de valor de las organizaciones.
3. La industria, innovación e infraestructura acompañando desde las Políticas Públicas las ideas sobre comunidades y ciudades sostenibles.

3. Conclusiones

Los edificios verdes ofrecen una serie de beneficios que van desde la reducción de costos operativos hasta la promoción de un entorno más saludable y sostenible, lo que los convierte en una opción atractiva tanto para los propietarios como para la sociedad en general. En cuanto a la Administración Pública, foco del presente estudio de caso, los gobiernos regulan la construcción de edificios públicos como edificios verdes para promover la sostenibilidad, proteger el medio ambiente, ahorrar costos a largo plazo, mejorar la salud de los ocupantes y cumplir con obligaciones internacionales, entre otras razones. Estas regulaciones pueden tener un impacto significativo en la promoción de prácticas de construcción más sostenibles en la sociedad



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

en general. La promoción de políticas públicas que enfoquen en la sostenibilidad es esencial para abordar desafíos ambientales, económicos y sociales críticos, y para garantizar un futuro más sostenible y habitable para las generaciones presentes y futuras.

Decididamente, promover la sostenibilidad a través de políticas públicas es esencial por varias razones clave:

1. **Preservación del medio ambiente:** La promoción de políticas de sostenibilidad es fundamental para la preservación del medio ambiente y la protección de los recursos naturales. La actividad humana, si no se gestiona de manera sostenible, puede agotar los recursos naturales y dañar los ecosistemas, lo que tiene un impacto a largo plazo en la biodiversidad y el equilibrio ecológico.

2. **Cambio climático:** El cambio climático es uno de los mayores desafíos que enfrenta la humanidad. Las políticas de sostenibilidad buscan reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y fomentar prácticas que ayuden a mitigar los efectos del cambio climático. Esto es esencial para garantizar un clima habitable y estable para las generaciones futuras.

3. **Recursos limitados:** Muchos recursos naturales, como el petróleo, el gas natural y ciertos minerales, son finitos y se están agotando. La promoción de prácticas sostenibles garantiza un uso más eficiente de estos recursos y reduce la dependencia de fuentes no renovables, lo que es esencial para la seguridad energética a largo plazo.

4. **Calidad de vida:** Las políticas de sostenibilidad buscan mejorar la calidad de vida de las personas al promover la salud y el bienestar a través de la gestión sostenible de los recursos, la reducción de la contaminación y la creación de entornos más saludables.



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

5. Economía sostenible: La sostenibilidad es fundamental para una economía a largo plazo saludable. Fomenta la innovación, la eficiencia y la creación de empleo en sectores relacionados con la energía limpia, la tecnología sostenible y la gestión de recursos.

6. Resiliencia: La sostenibilidad es esencial para la resiliencia de las comunidades y las naciones. Las políticas sostenibles ayudan a prepararse para desafíos como desastres naturales, escasez de recursos y cambios en el clima.

7. Responsabilidad intergeneracional: La sostenibilidad reconoce la necesidad de preservar y proteger los recursos y el medio ambiente para las generaciones futuras. Las políticas públicas sostenibles se basan en la responsabilidad intergeneracional y buscan evitar la degradación de los recursos para el beneficio de las generaciones venideras.

8. Cumplimiento de acuerdos internacionales: Muchos países han firmado acuerdos internacionales que promueven la sostenibilidad y la reducción de las emisiones de carbono. La promoción de políticas de sostenibilidad es fundamental para cumplir con estos compromisos y acuerdos.

El presente trabajo ha querido mostrar una de las diferentes formas de abordar el compromiso a nivel país, dando cumplimiento a requisitos que no implican un gran costo, y que impactan positivamente por medio de la transformación de las costumbres y hábitos de los agentes dentro de los edificios públicos.

Sin duda, el liderazgo y las decisiones estratégicas llevadas adelante por los responsables de las áreas han sido determinantes, pero este trabajo a intentado mostrar que tanto el camino público como el privado deberán trabajar en acciones coordinadas, coherentes, conjuntas y continuas, a través del consumo responsable, el fortalecimiento institucional y la construcción de



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

consciencia que permita acompañar el cambio necesario para crear un país con comunidades, regiones y ciudades sostenibles.

4. Referencias

- Arenilla Sáenz, M. (2017). Innovación social y capacidad institucional en Latinoamérica. *Revista del CLAD*, 67.
- Daly, H. (2022). *Steady-State Economics*. EEUU: The American Economic Review.
- DNU, Decreto 7. (10 de 12 de 2019). Ley de Ministerios. Modificación. Buenos Aires. Recuperado el 18 de 8 de 2023, de <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/223623/20191211>
- Fontaine, G. (2015). *El Análisis de Políticas Públicas*. Buenos Aires, Argentina: Ed. FLACSO.
- Hernandez Sampieri, R., Fernandez, C., & Batista Lucio, M. (2010). *Metodología de la investigación* (5ta ed.). Mexico: Mc Graw Hill. Recuperado el 2023 <https://www.argentina.gob.ar>. (septiembre de 2023). Recuperado el abril de 2023, de <https://www.argentina.gob.ar/>
- Ministerio de Espacio Público e Higiene Urbana. (Mayo de 2023). Informe de Calificación -Sello Verde. *Gestión Sustentable Certificada*. Buenos Aires, Argentina: Buenos Aires Ciudad.
- Organización Internacional del Trabajo. (20 de septiembre de 2023). www.ilo.org/global. Obtenido de (OIT- <https://www.ilo.org/global/lang-es/index.htm>)



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

Parsons, W. (2007). *Políticas públicas: una introducción a la teoría y la práctica del análisis de políticas públicas*. . Mexico : Flacso.

Sachs, J. (2015). *La era del Desarrollo Sostenible*. España: Deusto.

Ster, N. (2006). *The Economics of Climate Change: The Stern Review*.
Inglaterra: Cambridge University Press .

Subirats Hument , J., Koepfel , P., Larrue, C., & Varone, F. (2008). *Análisis y gestión de políticas públicas*. Barcelona: Ed. Ariel.

World Economic Forum. (mayo de 2023). The Future of Jobs Repor 2023.
Informe, Capítulo 2.2, 24. Recuperado el 17 de julio de 2023, de
https://www3.weforum.org/docs/WEF_Future_of_Jobs_2023.pdf

Páginas web consultadas:

- <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/edificios-publicos-sostenibles-0>
- <https://www.argentinagbc.org.ar/>
- https://www.undp.org/sustainable-development-goals/climateaction?gclid=CjwKCAjwyY6pBhA9EiwAMzmfwVd1vmu260x9RIYXFHBgGjJh6ppibjHoMjHCHd_ULoMqeU1fUZvISxoCHtQQA_vD_BwE
- <https://www.unep.org/>
- https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-buenos_aires/documents/publication/wcms_750429.pdf
- https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-buenos_aires/documents/publication/wcms_750429.pdf
- <https://www.greengroup.com.ar/detalle.php?a=certificacion-leed-en-argentina&t=15&d=120>
- <https://www.iso.org/obp/ui#iso:std:iso-iec:17024:ed-2:v1:es>



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo

- https://www.researchgate.net/publication/290604111_Diaz_et_al_2011_AJE
V
- <https://bregroup.com/products/breem/>
- <https://www.ecologiaverde.com/las-3r-reducir-reutilizar-y-reciclar-315.html>
- <https://www.ecologiaverde.com/las-3r-reducir-reutilizar-y-reciclar-315.html>
- <https://www.argentinagbc.org.ar/categoria/recursos/minutas/page/4/>
- <https://www.aeded.org/libreria/guia-sobre-gestion-de-residuos-de-construccion-y-demolicion>



Implementación de acciones ambientales como eje de cambios en la sociedad y los sectores productivos

Norma Elida Pérez Camino, Karina Alejandra Bermúdez, Alba Ester Iribarne, Raúl Silva, y Diego Bernardo Pardo
