

RINCE

**Revista de Investigaciones del Departamento de Ciencias Económicas
de La Universidad Nacional de La Matanza**

Comunicación Científica

Dossier

I Jornada de Investigación Interdepartamental:

"25 Años de Desarrollo e innovación en el conocimiento"

Universidad Nacional de La Matanza

- 1. Título de la Ponencia:** La función de los microemprendimientos productivos de inmigrantes de países limítrofes: el caso del partido de La Matanza
- 2. Área y tema al cual pertenece:** Línea temática N° 10: Desarrollos en Medio Ambiente y Biodiversidad
- 3. Nombre de la Jornada, Seminario, Congreso u otro tipo de evento científico:** 1ra Jornada de Investigación Interdepartamental: "25 Años de Desarrollo e innovación en el conocimiento"
- 4. Lugar y fecha de realización:** Universidad Nacional de La Matanza, San Justo. Provincia de Buenos Aires. Argentina, 15 de septiembre de 2014.
- 5. Nombre/s y Apellido/s del/los autor/es:** Susana Battista, María Carolina Feito, Adriana Olga Cruz, Marisa Silvia Irigoyen, Alberto Nicolás Virdó, Liliana Lipera, María Verónica Aznar, Silvia Pettinato, Claudio Almonacid
- 6. Domicilio particular y/o laboral:** Departamento de Ciencias Económicas. Florencio Varela 1903 San Justo, Buenos Aires.
- 7. Teléfono particular, laboral y/o celular:** 4480-8954.
- 8. Dirección de correo electrónico particular y/o comercial:**
susana.battista@gmail.com
- 9. Nombre de la Institución que aceptó el trabajo:** Comité Evaluador. Secretaría de Ciencia y Tecnología. Universidad Nacional de La Matanza.

10. Link de acceso directo al evento y/o institución responsable de la publicación:

<http://cyt.unlam.edu.ar/index.php?seccion=17&idArticulo=649>

11. Resumen:

Una importante superficie del municipio de La Matanza está dedicada a la producción rural. Dadas las particularidades de este territorio, estas actividades se caracterizan por desarrollarse en estrecha relación con las áreas urbanas, lo que permite encuadrarlas dentro del concepto de agricultura periurbana, entendida ésta como un “territorio de producción alimentaria de proximidad “. El estudio de la temática agrícola en La Matanza no posee mucha tradición y las producciones que allí se asientan, responden mayormente a esfuerzos e iniciativas privadas o de organizaciones sociales. Las políticas públicas locales han abordado de manera insuficiente al sector, de manera que no resulta posible ponderar con exactitud la contribución actual y potencial del sector agrícola a la economía del distrito. Partimos de la concepción de que esta información no puede circunscribirse a una ponderación cuantitativa en el PBI local, sino que debería orientarse al análisis de la incidencia del sector agrícola matancero para el desarrollo de una economía sustentable en lo social, lo económica y lo ambiental. En esta investigación nos proponemos actualizar y relevar datos sobre dichas producciones y estudiar sus características, las técnicas productivas utilizadas y las capacidades puestas en juego por sus actores, a fin de aportar insumos para el desarrollo de las políticas públicas de las diversas áreas del gobierno municipal y facilitar a su vez un planteo integrado de las mismas.

12. Palabras claves: Políticas públicas - agricultura - sustentabilidad

Desarrollo de la ponencia

13. El problema abordado

Este proyecto pretende indagar en el desarrollo de la actividad agrícola en el partido de La Matanza y describir sus principales características desde la perspectiva de las producciones y tipos de actividades encaradas, de los actores involucrados, de los tipos de políticas implementadas, de los niveles de organización y asociativismo desarrollados, del accionar de las organizaciones sociales y su aporte al diseño de políticas públicas municipales.

Dado el encuadre de la actividad agrícola matancera en el concepto de agricultura periurbana, que incluye la revalorización del papel de la agricultura de proximidad en lo atinente a la provisión de alimentos sanos y frescos, un elemento analítico significativo radica en el análisis del sector desde la perspectiva de la sustentabilidad económica social y ambiental en un marco amplio del concepto de territorio y desarrollo territorial.

La perspectiva de desarrollo territorial y el encuadre de sustentabilidad económica, social y ambiental, ambas por definición perspectivas integradoras, proporcionan las herramientas decisivas para un abordaje integral de la contribución del sector agrícola matancero y de un planteo articulado e integral de las políticas públicas municipales.

Este proyecto constituye un punto de confluencia de trayectorias académicas y tareas de vinculación con problemáticas territoriales de la Región Metropolitana de Buenos Aires, centrado fundamentalmente en el estudio de la actividad agrícola en el partido de La Matanza. Pretende aportar herramientas para las políticas públicas municipales y contribuir al desarrollo y optimización de estrategias de intervención, que consideren el territorio como estructura activa de los procesos de desarrollo, al tiempo que fomentar la producción agroecológica (entendida como aquellas modalidades productivas que buscan maximizar la producción minimizando el uso de insumos externos, respetando y poniendo en valor la cultura local y protegiendo el ambiente).

De este modo, se procura que el objetivo de la producción agropecuaria no sea sólo la maximización de ingresos, sino que contribuya a la generación de empleo genuino, con salarios justos, respetando la cultura local donde se realiza la producción y protegiendo el ambiente y el ecosistema involucrado.

En nuestra investigación pretendemos aportar herramientas para pensar en una concepción de las políticas públicas integral, que trascienda la esfera de una dependencia municipal y que pueda articular acciones con otras jurisdicciones y sectores de la comunidad y con las jurisdicciones circundantes del AMBA. El análisis de los antecedentes sobre la temática en La Matanza en la última década, nos ha permitido observar que los programas vinculados a las políticas hacia el sector agrícola por el lado del municipio, se han desarrollado a partir de convenios entre la Secretaría de Desarrollo Social y el IMDES (Instituto Municipal de Desarrollo Económico Social), en algunos casos con intervención de la Secretaría de Medio Ambiente y organismos nacionales y / o provinciales. Como ejemplo pueden citarse los convenios firmados por el municipio que tuvieron como contraparte al INTA (Programa Pro- Huerta) o el Programa Huertas Bonaerenses en articulación con el Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia de Buenos Aires. En los últimos tiempos de la Secretaría de Producción del municipio, ha comenzado a desarrollar acciones con los actores productivos y organizaciones de productores en las temáticas planteadas por este proyecto de investigación, circunstancia que constituye un importante aporte para el reconocimiento de la contribución del sector agrícola matancero a la conformación del perfil productivo del distrito.

14. Conceptos teóricos que sirven de marco a la investigación

El concepto de territorio, ha ido abandonando paulatinamente su impronta eminentemente geográfica para adentrarse en la complejidad de lo social, lo histórico y lo cultural. En el territorio se construyen identidades y formas de organización. Se expresan tradiciones y costumbres, es referencia y elemento de identificación de las personas.

El territorio, en tanto construcción social, debe ser pensado como una forma dinámica de construcción de recursos por parte de actores locales y también extra locales. El resultado de dichas experiencias, individualiza al territorio y permite hablar de competencias, aprendizajes y aptitudes del mismo. De allí que nos parezca relevante la detección de dichos elementos, así como avanzar en la interrogación de sentido que puede surgir de indagar en la misión, responsabilidades, prioridades y objetivos estratégicos de este espacio de construcción social constituido por el territorio. En el caso de nuestro proyecto, nos propusimos detectar las características y potencialidades del distrito de La Matanza, integrante del AMBA, específicamente integrante del Periurbano Oeste del Conurbano Bonaerense,

El concepto de periurbano es utilizado para denominar a las zonas de transición, en cuyo espacio se desarrollan actividades urbanas y agrícolas que compiten por el uso del mismo suelo. Las tensiones que esto provoca, se expresan en los modos de uso del suelo, en el contexto de un territorio caracterizado por su accesibilidad, el precio elevado de la tierra, la intensa competencia entre valores de producción, consumo y preservación. Las situaciones precedentes conducen a la necesidad de establecer formas de regulación del espacio rural a fin de establecer pautas de relación entre intereses y situaciones caracterizadas por la heterogeneidad y a fin de gestionar los posibles conflictos que surgen en la escala local.

El estudio del periurbano, supone el abordaje de un complejo territorial que expresa una situación de interfase entre dos tipos geográficos aparentemente bien diferenciados: el campo y la ciudad. De difícil definición conceptual y delimitación, se trata de un territorio en consolidación, bastante inestable en cuanto a la constitución de redes sociales, de una gran heterogeneidad en los usos del suelo. Es un espacio que se define por la indefinición : no es campo, ni es ciudad. El periurbano constituye un "territorio de borde" sometido a procesos económicos relacionados con la valorización capitalista del espacio, como consecuencia de la incorporación real o potencial de nuevas tierras a la ciudad. En los países latinos, la ocupación del suelo en las áreas periféricas generalmente se realiza de una manera no planificada, constituyendo un

espacio de gran heterogeneidad y crecimiento acelerado, donde pueden registrarse problemáticas sociales y ambientales agudas, un mercado del suelo poco transparente, proximidades conflictivas (Puebla. 2004). Entre la diversidad de actores sociales intervinientes en estos espacios, es posible distinguir a actores locales, neolocales (instalados recientemente) o extralocales (capaces de influir en los ámbitos rurales en cuestión).

La producción de cultivos en zonas urbanas y periurbanas, cumple la función de proveer el suministro de productos frescos y perecederos de alto valor – en particular hortalizas, frutas, productos lácteos, así como la cría del ganado pequeño – " con la ventaja relativa de haberse producido cerca del mercado del consumidor " . (FAO, 2008)

Para el INTA hay tres tipos de organizaciones que permiten el desarrollo de las actividades productivas en la agricultura urbana y periurbana, de acuerdo a sus escalas de producción y economía: producción empresarial, producción familiar y producción de autoconsumo. En este último caso están encuadrados los emprendimientos familiares, comunitarios e institucionales que desarrollan su actividad en pequeños espacios, mayormente urbanos. Si bien el objetivo principal es el propio consumo, pueden existir casos en los que se comercialicen los excedentes, recurriéndose a espacios locales de comercialización. Corresponden a esta categoría las actividades desarrolladas en pequeñas huertas y granjas familiares, en escuelas y sociedades de fomento, etc. "La producción de autoconsumo en el AMBA, contribuye a la seguridad y soberanía alimentaria de una parte importante de su población, en especial de los sectores de menores recursos. Sus productos más destacados son: hortalizas, verduras, algunas frutas, animales de granja, huevos, plantas aromáticas, árboles, abonos, alimentos procesados, servicios educativos, servicios ambientales, de salud y culturales ". (INTA, 2012)

La puesta en práctica de producciones de autoconsumo por parte de organizaciones sociales, "fortalece la integración social y la generación de oportunidades de comercialización, mediante ferias y otras formas de venta, en la economía popular del AMBA", contribuyendo a mejorar la calidad de vida al permitir acceder a alimentos saludables y conducen a sus participantes a

llevar un estilo de vida activo y lejos del sedentarismo. Tal como destaca el documento citado, la mayor parte de las unidades de producción de autoconsumo, están localizadas en el territorio urbano y un número considerable en los Territorios

Periurbano Oeste y Sur.

En las estrategias de intervención vinculadas a la agricultura urbana y periurbana (AUPU) en este territorio oeste, existen diversos actores: el gobierno municipal (a través de sus áreas de producción, desarrollo social, salud, educación, medio ambiente); el Gobierno Provincial (a través de sus áreas de agricultura, producción, programas de desarrollo rural); el Gobierno Nacional (a través de los programas de desarrollo del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, organismos descentralizados como el INTA, INTI, SENASA, Secretaría de Medio Ambiente y Ministerio de Desarrollo Social); universidades con asentamiento o trabajo territorial; diversas organizaciones: de productores (especialmente hortícolas, florícolas y cunícolas); mercados locales; organizaciones sindicales; servicios penitenciarios y unidades especiales de jóvenes y mujeres; instituciones religiosas; dependencias locales de atención a la salud (PAMI); asociaciones vecinales y sociedades de fomento; empresariado agroindustrial (frigoríficos, molinos, lecherías, proveedores de insumos y servicios).

La cantidad de explotaciones hortícolas y florícolas del partido es de 32 establecimientos, en una superficie total de 1.072 has. De esta superficie, 917has son hortícolas, 13has florícolas y 138,5has son de viveros. (Masondo et al, 2012). Según información derivada del Programa Pro Huerta, en el año 2008, las unidades de agricultura urbana (huertas o granjas) contabilizaban en La Matanza 3.250 familiares, 54 escolares y 24 comunitarias. Las cifras del Pro- Huerta para el año 2012 indican que funcionaban en La Matanza 3377 huertas, de las cuales 3.303 son familiares, 67 escolares y 7 comunitarias.

En la actualidad, las producciones agropecuarias en este territorio son muy variadas: hortalizas, frutas, frutas finas, productos y subproductos de granjas, flores, mezclas y sustratos, plantas ornamentales, arbustos, forestales, césped, hongos comestibles, cría de animales de granja, animales para

peletería fina, etc. Estos productos se ofertan mayoritariamente en el mercado de consumo de la CABA, del Gran Bs. As, el interior del país y, en menor medida, son destinados a la exportación.

En algunos casos, como complemento de los cultivos y cría de animales, muchos productores se dedican a actividades de procesamiento de producción primaria (conservas y alimentos preparados en base a frutas y hortalizas), siendo el principal destino de estas actividades el autoconsumo (tanto familiar, como comunitario): 80% del mismo . Los excedentes de la huerta de autoconsumo se venden en ferias locales, en negocios minoristas y puerta a puerta, así como mediante trueque entre vecinos.

Es importante reseñar en el partido de La Matanza la labor del IMDES (Instituto Municipal de Desarrollo Económico Social), en el apoyo a organizaciones sociales y a pequeños productores agropecuarios de La Matanza. Sin pretender ser exhaustivos, podemos señalar como antecedentes distintos espacios de vinculación desarrollados desde el IMDES y la Secretaría de Desarrollo Social junto al Pro-Huerta.

La actividad productiva agrícola en La Matanza cuenta con el importante aporte de experiencias organizativas con tradición y vinculación con el territorio. Dentro del amplio entramado social y organizativo de La Matanza, haremos mención, a modo de ejemplo, la experiencia que viene desarrollando una organización, hoy con la forma de asociación civil, denominada "Cirujas" y la existencia de la Mesa Local del FONAF (Foro Nacional de la Agricultura Familiar), constituido por diversas organizaciones locales, incluida " Cirujas ".